

**Esborrany de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de govern obert de la Comunitat
Valenciana – versió 23.02.2018**

Índex

<u>EXPOSICIÓ DE MOTIUS.....</u>	<u>5</u>
<u>TÍTOL I. DISPOSICIONS PRELIMINARS.....</u>	<u>12</u>
<u>Article 1. Objecte.....</u>	<u>12</u>
<u>Article 2. Principis generals.....</u>	<u>13</u>
<u>Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació.....</u>	<u>14</u>
<u>Article 4. Aplicació a partits polítics, organitzacions sindicals i organitzacions empresarials</u> <u>.....</u>	<u>14</u>
<u>Article 5. Aplicació a persones i entitats que reben ajudes o subvencions públiques.....</u>	<u>15</u>
<u>Article 6. Aplicació a persones o entitats prestadores de serveis públics.....</u>	<u>15</u>
<u>Article 7. Obligació de subministrar informació.....</u>	<u>15</u>
<u>TÍTOL II. LA TRANSPARÈNCIA EN L'ACTIVITAT PÚBLICA.....</u>	<u>15</u>
<u>Article 8. Transparència en l'activitat pública.....</u>	<u>15</u>
<u>Article 9. Gestió documental i arxius.....</u>	<u>16</u>
<u>CAPÍTOL I. Publicitat activa.....</u>	<u>16</u>
<u>Article 10. Obligacions.....</u>	<u>16</u>
<u>Article 11. Informació econòmica, pressupostària i estadística.....</u>	<u>17</u>
<u>Article 12. Informació de rellevància jurídica.....</u>	<u>22</u>
<u>Article 13. Informació institucional, organitzativa i de planificació.....</u>	<u>23</u>
<u>Article 14. Informació relativa a alts càrrecs i assimilats.....</u>	<u>25</u>
<u>Article 15. Informació relativa a territori, urbanisme i medi ambient.....</u>	<u>25</u>
<u>Article 16. Informació més sol·licitada pels ciutadans i les ciutadanes.....</u>	<u>26</u>
<u>Article 17. Portal de Transparència.....</u>	<u>26</u>
<u>Article 18. Col·laboració amb les entitats locals i assistència a aquestes.....</u>	<u>26</u>
<u>CAPÍTOL II. Dret d'accés a la informació pública.....</u>	<u>27</u>
<u>Article 19. Dret d'accés a la informació pública.....</u>	<u>27</u>
<u>Article 20. Límits al dret d'accés a la informació pública.....</u>	<u>27</u>
<u>Article 21. Protecció de dades personals.....</u>	<u>27</u>
<u>Article 22. Accés parcial.....</u>	<u>27</u>
<u>Article 23. Sol·licitud d'accés a la informació pública i tramitació.....</u>	<u>27</u>
<u>Article 24. Assistència i col·laboració.....</u>	<u>28</u>
<u>Article 25. Causes d'inadmissió de la sol·licitud.....</u>	<u>28</u>
<u>Article 26. Resolució.....</u>	<u>29</u>

Article 27. Òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública.....	29
Article 28. Formalització d'accés i costos.....	29
CAPÍTOL III. Règim potestatiu de reclamacions i mediació.....	30
Article 29. Procediments davant del Consell de Transparència. Procediment ordinari.....	30
Article 30. Procediment de mediació.....	30
CAPÍTOL IV. Reutilització de la informació pública.....	31
Article 31. Reutilització de la informació pública.....	31
Article 32. Catàlegs d'informació pública reutilitzable.....	31
Article 33. Condicions de la reutilització.....	31
Article 34. Informació producte de la investigació científica i tècnica.....	31
CAPÍTOL V. Planificació i organització administrativa de la Generalitat en matèria de transparència.....	32
Article 35. Comissió Interdepartamental per a la Transparència.....	32
Article 36. Unitats i comissions de Transparència.....	32
Article 37. Planificació.....	32
TÍTOL III. CONSELL DE TRANSPARÈNCIA I ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA.....	32
Article 38. Naturalesa i actuació.....	32
Article 39. Funcions del Consell de Transparència.....	33
Article 40. Composició i estatut personal.....	34
Article 41. Estructura i funcionament.....	34
Article 42. Col·laboració i informació.....	35
Article 43. Contractació, patrimoni i personal.....	35
Article 44. Pressupost.....	36
TÍTOL IV. BON GOVERN.....	36
Article 45. Àmbit d'aplicació.....	36
Article 46. Principis d'actuació.....	36
Article 47. Codis de conducta.....	37
Article 48. Rendició de comptes.....	38
Article 49. Comissió de Bon Govern.....	38
TÍTOL V. PLANIFICACIÓ I AVALUACIÓ NORMATIVA I DE POLÍTIQUES PÚBLIQUES.....	38
CAPÍTOL I. Planificació de l'acció de govern.....	38
Article 50. Pla de govern.....	38
Article 51. Seguiment del pla de govern.....	39
CAPÍTOL II. Millora de la qualitat normativa.....	39
Article 52. Principis generals.....	39
Article 53. Simplificació normativa.....	39
Article 54. Avaluació de l'impacte normatiu.....	39
CAPÍTOL III. Avaluació de plans i programes.....	40
Article 55. Avaluació de resultats de plans i programes.....	40

Article 56. Foment de la cultura de la planificació i l'avaluació.....	40
<u>TÍTOL VI. PARTICIPACIÓ CIUTADANA, CULTURA PARTICIPATIVA I FOMENT DE</u>	
<u>L'ASSOCIACIONISME.....</u>	<u>40</u>
<u>CAPÍTOL I. Disposicions generals.....</u>	<u>40</u>
Article 57. Àmbit subjectiu.....	40
Article 58. Drets dels ciutadans i les ciutadanes en relació amb la participació ciutadana....	41
Article 59. Els mecanismes de participació ciutadana.....	41
<u>CAPÍTOL II. Participació ciutadana en l'Administració de la Generalitat.....</u>	<u>41</u>
Article 60. Obligacions de l'Administració en relació amb la participació ciutadana.....	41
Article 61. Planificació i rendició de comptes en matèria de participació ciutadana.....	42
Secció primera. La participació institucional.....	42
Article 62. Definició i objecte de la participació institucional.....	42
Article 63. Elements comuns dels òrgans de participació institucional.....	42
Article 64. Avaluació i creació de nous òrgans de participació institucional.....	43
Secció segona. El Consell de Participació Ciutadana.....	44
Article 65. Objecte i composició del Consell de Participació Ciutadana.....	44
Article 66. Finalitats i funcions del Consell de Participació Ciutadana.....	44
<u>CAPÍTOL III. Instruments de participació ciutadana.....</u>	<u>45</u>
Article 67. Instruments de participació ciutadana.....	45
Article 68. Portal de participació ciutadana de la Generalitat.....	45
<u>CAPÍTOL IV. Processos específics de participació ciutadana.....</u>	<u>46</u>
Secció primera. Disposicions comunes.....	46
Article 69. Processos específics de participació ciutadana.....	46
Article 70. Inici dels processos específics de participació ciutadana.....	47
Article 71. Eficàcia dels processos de participació ciutadana.....	47
Secció segona. Iniciativa ciutadana en les polítiques públiques i en l'elaboració de normes	
reglamentàries.....	48
Article 72. Requisits generals.....	48
Article 73. Iniciativa ciutadana per a proposar polítiques públiques.....	48
Article 74. Iniciativa ciutadana per a l'elaboració de normes reglamentàries.....	49
Secció tercera. Consulta pública prèvia.....	49
Article 75. Àmbit objectiu de la consulta pública prèvia.....	49
Article 76. Desenvolupament del procés de consulta pública prèvia.....	49
Secció quarta. Audiència pública.....	50
Article 77. Àmbit objectiu del procés d'audiència pública.....	50
Article 78. Desenvolupament del procés d'audiència pública.....	50
Secció cinquena. Participació en l'elaboració de pressupostos.....	50
Article 79. Objecte.....	50
Article 80. Àmbit objectiu dels pressupostos participatius.....	50
Article 81. Desenvolupament del procés de pressupostos participatius.....	51

Article 82. Elaboració de pressupostos participatius en les entitats locals i altres administracions territorials.....	51
Secció sisena. Participació en l'elaboració de normativa local.....	51
Article 83. Participació en els processos d'elaboració de normativa local.....	51
Secció setena. Participació ciutadana en la valoració i el seguiment de polítiques públiques...	52
Article 84. Participació ciutadana en la valoració i el seguiment de polítiques públiques.....	52
Secció huitena. Processos de deliberació participativa.....	52
Article 85. Processos de deliberació participativa.....	52
CAPÍTOL V. Participació ciutadana en l'exterior.....	53
Article 86. Foment i impuls de la participació ciutadana en l'exterior.....	53
Article 87. Espais de participació CEVEX.....	53
Article 88. Consell de Centres Valencians en l'Exterior.....	53
Article 89. El Registre de la Ciutadania Valenciana en l'Exterior.....	54
CAPÍTOL VI. Foment, promoció i suport a l'associacionisme.....	54
Article 90. Objecte.....	54
Article 91. Relació de les administracions públiques valencianes amb les associacions de la Comunitat Valenciana.....	54
Article 92. Formació sobre associacionisme i participació.....	54
Article 93. Assessorament i informació sobre associacionisme.....	55
Article 94. Promoció i difusió de l'associacionisme.....	55
CAPÍTOL VII. Educació en la participació.....	55
Article 95. Objecte.....	55
Article 96. Mesures de foment i difusió de l'educació en la participació.....	56
TÍTOL VII. RÈGIM SANCIONADOR.....	57
Article 97. Règim jurídic.....	57
Article 98. Règims específics.....	57
Article 99. Responsabilitat.....	57
Article 100. Infraccions imputables a alts càrrecs i al personal al servei d'administracions públiques.....	57
Article 101. Infraccions d'altres entitats.....	58
Article 102. Infraccions de les persones obligades al subministrament d'informació.....	58
Article 103. Sancions aplicables a alts càrrecs i assimilats.....	59
Article 104. Sancions a altres entitats.....	59
Article 105. Procediment.....	59
Article 106. Competències sancionadores en matèria de transparència i accés a la informació.....	59
Article 107. Competències sancionadores en matèria de bon govern.....	60
DISPOSICIONS ADDICIONALS.....	61
Primera. Aplicació als règims especials del dret d'accés a la informació pública.....	61
Segona. Mesures generals d'aplicació de la llei.....	61
Tercera. Pla de formació de la Generalitat.....	61

<u>Quarta. Avaluació del compliment de les obligacions de publicitat activa.....</u>	<u>62</u>
<u>Cinquena. Modificació de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del servei públic de radiodifusió i televisió d'àmbit autonòmic, de titularitat de la Generalitat.....</u>	<u>62</u>
<u>Sisena. Habilitació de crèdits.....</u>	<u>63</u>
<u>DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA.....</u>	<u>63</u>
<u>Primera. Règim transitori del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.....</u>	<u>63</u>
<u>Segona. Avaluació dels òrgans de participació institucional existents.....</u>	<u>63</u>
<u>DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA.....</u>	<u>63</u>
<u>Única. Derogació normativa.....</u>	<u>63</u>
<u>DISPOSICIONS FINALS.....</u>	<u>64</u>
<u>Primera. Desplegament reglamentari i marc legal.....</u>	<u>64</u>
<u>Segona. Entrada en vigor.....</u>	<u>64</u>

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Els canvis viscuts durant els últims anys per la societat com a conseqüència de la revolució digital i tecnològica, juntament amb la falta de resposta ràpida per part de les institucions públiques a la demanda dels ciutadans i les ciutadanes de millors i més eficients serveis públics, han generat una conscienciació creixent sobre la importància de l'espai públic i han transformat la manera de pensar i de concebre la democràcia. Ara, els ciutadans i les ciutadanes es relacionen entre si i amb el Govern i l'Administració compartint dades, opinions i perspectives en temps real, i col·laborant d'una manera impensable fa uns pocs anys.

L'Administració ja no té l'exclusivitat del tractament dels assumptes públics; ara hi ha altres agents que demanen prendre part en l'elecció de les polítiques públiques i en la seua gestió i avaluació, que volen aportar-hi els seus punts de vista i els seus coneixements per fer més eficaç les actuacions dels poders públics que poden afectar-los, que reclamen que es tinguen en compte les seues necessitats i preferències. Actualment existeix una àmplia diversitat en l'expressió de la participació: associacions i federacions de tot tipus, col·lectius informals, iniciatives ciutadanes que creixen entre l'opinió pública gràcies a les eines de la societat de la informació. En definitiva, es tracta d'un cabal d'informació i d'intel·ligència que impulsa canvis de primer ordre en la manera de governar i que obri oportunitats a una millor gestió dels assumptes públics. És per això que les institucions públiques hi han d'adaptar el seu funcionament i els processos de presa de decisions, i introduir-hi aquestes demandes, i per a això cal afavorir la confiança en els ciutadans i les ciutadanes i la proximitat, i aprofundir en la millora de la qualitat democràtica i institucional.

Així mateix, la Generalitat considera fonamental l'efectiva participació dels ciutadans i les ciutadanes dispersos pel territori valencià en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. El procés globalitzador i la creixent mobilitat social en la qual ens trobem presenten comunitats interdependents entre el local i el global, i fa necessari el manteniment del vincle polític, econòmic, cultural i social amb els ciutadans i les ciutadanes valencians que es desplacen de forma temporal o definitiva fora del territori valencià, amb la qual cosa es garantiran els seus drets i la seua participació democràtica.

Aquesta concepció d'un govern obert que conversa de manera permanent amb els ciutadans i les ciutadanes promovent i facilitant la seua col·laboració, va ser formulada, a l'inici del nou mil·lenni, per l'OCDE, i, amb el pas dels anys ha evolucionat d'una perspectiva de l'Administració transparent, accessible i receptiva a un enfocament en què aquesta és considerada com una espècie de plataforma per a resoldre com el Govern pot treballar conjuntament amb la societat i les persones. No es tracta tan sols de com es gestionen els serveis públics, sinó també de com es generen les polítiques en col·laboració dinàmica i permanent amb aquests altres actors. Aquest procés ha d'anar en paral·lel al desenvolupament d'una administració més moderna i eficient en

l'organització, el funcionament i els processos; una administració que estiga orientada als ciutadans i les ciutadanes, que afavorisca la innovació, i que, mitjançant la planificació estratègica i l'avaluació, garantisca la millora contínua dels serveis públics i de les polítiques alhora que ret comptes davant dels ciutadans i les ciutadanes de manera permanent.

La Generalitat va iniciar, amb la reforma de l'Estatut d'Autonomia, l'any 2006, el canvi en la manera de considerar com havia de ser el Govern i l'Administració de la Generalitat. Amb la nova redacció de l'article 9 es va fer un pas més enllà del reconeixement del dret de participació política atribuït a la Generalitat l'obligació de promoure la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els assumptes públics. Així mateix, aquest article incorpora un mandat a Les Corts de regular el dret a una bona administració i l'accés als documents de les institucions i les administracions públiques. Aquest canvi ha impulsat l'elaboració d'un cos normatiu específic per a donar cobertura jurídica als pilars en què se sustenta l'actuació d'un govern obert, i que s'ha traduït en una sèrie de normes que regulen la transparència, la participació ciutadana, els conflictes d'interessos dels càrrecs públics i els principis del bon govern.

Totes aquestes normes han anat definint, de manera sectorial, un model més avançat, participatiu i transparent d'administració pública. No obstant això, amb aquesta llei es pretén articular, mitjançant una visió més completa i integradora, els aspectes fonamentals que defineixen una bona administració, és a dir, que contemple conjuntament el dret a una actuació transparent, el dret de participació dels ciutadans i les ciutadanes, el dret d'aquests a col·laborar en la millora dels serveis públics i a contribuir-hi, els principis ètics que inspiren el bon govern, l'obligació de l'Administració d'avaluar els efectes de la seua activitat normativa i dels seus programes i plans, i el compromís del Consell d'explicitar quin és el seu pla de govern. D'aquesta manera, amb el concepte de govern obert s'estableix també un marc general i de referència per a promoure la integritat en el funcionament de les institucions públiques valencianes. Es tracta d'institucionalitzar eines de control del poder i d'ètica pública que afavorisquen la prevenció de males pràctiques i la generació de vincles de confiança entre els ciutadans i les ciutadanes i les institucions.

Les organitzacions públiques tenen un paper fonamental en el repte de desenvolupar unes institucions més democràtiques, íntegres i eficaces, però no és una tasca exclusiva d'aquestes. Perquè el govern obert siga una realitat i hi haja un diàleg i una col·laboració permanents entre l'Administració i els ciutadans i les ciutadanes, és necessària una societat civil forta que canalitze la participació col·lectiva i una cultura participativa dels ciutadans i les ciutadanes que afavorisca l'interés per l'esfera pública. A més, una ciutadania organitzada (de manera formal i estable o de manera puntual i informal) és sinònim de cohesió social per a afrontar reptes, per a posar en el debat social inquietuds de tot tipus i contribuir al progrés de la societat. Així mateix, és necessari el desenvolupament de la cultura de la transparència en la societat perquè la transparència siga una vertadera eina de control democràtic i d'apoderament ciutadà, però també perquè es puguin aprofitar les potencialitats que ofereix la informació pública pel que fa a la generació de coneixement i de valor afegit. És per això que les administracions no s'han de limitar a publicar informació pública i oferir formalment vies per a la participació, sinó que han de dur a terme mesures actives per a promoure la cultura de la transparència i de la participació tant en el si de les organitzacions públiques mateix com en la societat civil i la ciutadania.

II

És dins del marc constitucional on se situen els principis del govern obert, que es vinculen directament al mateix nucli conceptual de l'estat social i democràtic de dret. De fet, l'article 9 de la Constitució Espanyola ordena als poders públics promoure les condicions per a facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social, així com garantir el principi de publicitat. I són els articles 23 i 105.b els que garanteixen el dret dels ciutadans i les ciutadanes a participar en els assumptes públics i l'accés als arxius i registres administratius.

El dret fonamental d'associació, reconegut en l'article 22 de la Constitució, i d'antiga tradició en el nostre constitucionalisme, és un fenomen sociològic i polític, com a tendència natural de les persones i com a instrument de participació, respecte al qual els poders públics han de mostrar-se sensibles i proactius. Si la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, i la Llei 14/2008, de 18 de novembre, de la Generalitat, d'associacions de la Comunitat Valenciana, se centren en la cobertura legal per a la formalització de l'associacionisme sense ànim de lucre, amb aquesta norma s'aspira a promocionar el teixit associatiu i donar-li suport.

Es reconeix la importància del fenomen associatiu com a instrument d'integració en la societat i de participació en els assumptes públics. És palés que les associacions exerceixen un paper fonamental en els diversos àmbits de l'activitat social: contribueixen així a un exercici actiu dels ciutadans i les ciutadanes i a la consolidació d'una democràcia avançada; representen els interessos dels ciutadans i les ciutadanes davant dels poders públics, i realitzen una funció essencial i imprescindible en les polítiques de desenvolupament, medi ambient, promoció dels drets humans, joventut, igualtat, salut pública, cultura, creació d'ocupació, entre d'altres de naturalesa similar.

D'altra banda, el principi de transparència, en la doble faceta de publicitat activa i de dret d'accés a la informació pública, gràcies a les normes jurídiques aprovades en els últims anys i als instruments institucionals, es va configurant qualitativament com a dret fonamental, amb totes les garanties subjectives que suposa una apreciació restrictiva dels seus possibles límits i com un instrument d'avanç democràtic. Per això, convé interpretar extensivament i de manera conjunta l'article 20.1.d de la Constitució Espanyola, relatiu al dret a rebre informació veraç i objectiva; l'article 20.2, referent a la prohibició de la censura prèvia, i els articles 23.1 i 105.b, esmentats més amunt. Una interpretació extensiva que també cal fer amb els articles 1.3, 3.4 i 9 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que permet les possibilitats d'aprofundiment democràtica obertes pel desenvolupament de les eines telemàtiques, que han d'utilitzar-se en un sentit favorable a l'enfortiment dels drets dels ciutadans i les ciutadanes i a la millora de l'actuació de les administracions públiques, i que ha d'afavorir la proximitat als ciutadans i les ciutadanes i la participació social, política i econòmica en el marc de la cultura del coneixement.

Així mateix, cal assenyalar que els acords internacionals subscrits per Espanya reconeixen també aquests drets. Particularment, l'article 21.1 de la Declaració Universal dels Drets Humans i l'article 25.a del Pacte internacional de drets civils i polítics emparen el dret de participació ciutadana, i la llibertat de rebre o de comunicar informacions o idees està reconeguda en l'article 10 del Conveni europeu de drets humans.

D'altra banda, el Tractat de la Unió Europea, en l'article 1, normativitza el concepte d'obertura, entès com la manera oberta i pròxima als ciutadans i les ciutadanes en què han de ser preses les decisions, dins d'una nova etapa en el procés creador d'una unió cada vegada més estreta entre els pobles d'Europa. L'obertura, que garanteix una major participació ciutadana i una major eficàcia i responsabilitat de l'Administració, contribueix a enfortir els principis de la democràcia i el respecte als drets fonamentals contemplats en l'article 6 del Tractat de la Unió Europea i en la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea.

Així mateix, l'article 15 del Tractat de funcionament de la Unió Europea consagra el dret de tots els ciutadans i ciutadanes de la Unió, així com de tota persona física o jurídica que residisca o tinga el seu domicili social en un estat membre, a accedir als documents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió, amb determinades condicions. En el mateix sentit, el Reglament (CE) núm. 1049/2001, del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2001, relatiu a l'accés del públic als documents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió, ha establert un marc jurídic comú per a l'accés als documents de les tres institucions, i fixa l'extensió, els límits i les modalitats de l'exercici d'aquest dret d'accés.

Juntament amb això s'han adoptat directives d'abast sectorial en les matèries de medi ambient i de reutilització de la informació pública, que van ser traslladades a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, i la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic.

Ara bé, dins de l'ordenament jurídic espanyol no s'establia un règim general per a l'accés a la informació pública. No és fins a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que té caràcter bàsic, que es dona un salt qualitatiu pel fet de preveure mecanismes i instruments per a garantir aquest dret. A banda d'aquesta llei, també suposen una fita important la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Aquestes lleis adequen el funcionament de les administracions públiques a l'Administració electrònica i a la transparència, i reforcen les obligacions de participació ciutadana i avaluació de la producció normativa.

Dins del marc jurídic autonòmic, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana (d'ara endavant, Llei 2/2015, de 2 d'abril) ha servit perquè la Comunitat Valenciana es dote d'instruments tècnics, jurídics i administratius per a satisfer el dret dels ciutadans i les ciutadanes a la informació pública, de manera que s'ha adaptat la normativa bàsica i s'ha establert un marc més avançat en les matèries de transparència i bon govern.

A la Llei 2/2015, de 2 d'abril, li han seguit altres lleis que incideixen en la transparència i el bon govern, com són la Llei 5/2016, de 6 de maig, de comptes oberts per a la Generalitat Valenciana, i la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes. Així mateix, des de l'aprovació de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, s'han aprovat també diversos decrets de desplegament en les matèries de transparència i accés a la informació pública, de bon govern i de regulació dels centres valencians en l'Exterior (CEVEX) i del Consell de Participació Ciutadana; i cal afegir-hi la normativa que regula el sistema per a la millora de la qualitat dels serveis públics i l'avaluació dels plans i programes en l'Administració autonòmica.

Aquesta llei modifica i desenvolupa un gran nombre de les prescripcions regulades en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, que ara deroga, i introdueix una nova regulació d'altres matèries que no hi estaven contemplades. Per tant, no es tracta de modificacions puntuals d'aquella llei que s'haurien pogut resoldre reformant-la. En aquest sentit, tenint en compte que la Llei 2/2015, de 2 d'abril, ha sigut modificada en quatre ocasions des que es va aprovar, la seguretat jurídica i la simplificació normativa aconsellen l'elaboració d'una nova norma, sobre la base del principi general del caràcter restrictiu que han de tindre les disposicions modificatives.

Des que es va aprovar la Llei 2/2015, de 2 d'abril, s'ha desplegat reglamentàriament i s'ha aplicat a diversos àmbits i subjectes previstos, i s'ha pogut comprovar que l'evolució conceptual i jurídica de les matèries que regula ha consolidat els drets i les obligacions que reconeix, però també ha desvirtuat, en alguns aspectes, la seua efectivitat. La nova Llei de govern obert de la Comunitat Valenciana segueix en algunes parts, particularment en matèria de transparència, la sistemàtica i l'estructura que ja seguia la Llei 2/2015, de 2 d'abril, precisament per satisfer una major seguretat jurídica i facilitar-ne la comprensió i l'aplicació per part dels subjectes als quals s'adreça. A més, continuen en vigor, en tot el que no s'oposen a la nova llei, els decrets que la despleguen, fins que el Consell no aprobe els nous reglaments executius. Aquesta nova llei s'ha de considerar com una evolució natural en la tendència que la Generalitat ha seguit en la seua política pública de millorar les eines que fan possible avançar en un govern que pretén dialogar permanentment amb els ciutadans i les ciutadanes tot promovent i facilitant la col·laboració entre ells.

III

La Generalitat adopta aquesta llei en virtut de les competències i de la potestat d'autoorganització que li reconeix l'article 49.1.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana

De conformitat amb l'Acord de 12 de gener de 2018, del Consell, pel qual es va aprovar el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per al 2018, aquesta llei se subjecta als principis de bona regulació en l'exercici de la iniciativa legislativa contemplats en l'article 129.1 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

IV

Aquesta llei s'estructura en set títols i es complementa amb una sèrie de disposicions addicionals, transitòries, finals i derogatòria.

El títol I té caràcter preliminar i inclou els aspectes transversals de la llei com són l'objecte, els principis generals i l'àmbit subjectiu d'aplicació. Cal assenyalar que, atés que aquesta llei regula un ampli ventall de matèries i afecta diferents subjectes, es particularitza en cada cas quina aplicació té per a cadascun dels subjectes afectats, en funció de les seues característiques i obligacions.

El títol II regula la transparència en l'activitat pública i estableix el marc jurídic per a garantir el dret d'accés a la informació pública dels ciutadans i ciutadanes i el compliment del principi de màxima transparència per part de les administracions públiques valencianes, per la qual cosa es preveu una doble perspectiva: la publicitat activa, que implica l'obligació de l'Administració de difondre, a través de portals web, constantment i de manera veraç, tota la informació pública de rellevància sense necessitat que ningú ho sol·licite, i el dret d'accés a la informació pública, que suposa el

dret dels ciutadans i les ciutadanes d'accedir a la informació pública que sol·licite, sense més limitacions que les que preveuen les lleis, que s'han d'interpretar sempre de manera restrictiva. Sobre la base d'aquestes dues modalitats, el títol s'estructura en cinc capítols: publicitat activa, dret d'accés a la informació pública, règim de reclamacions, reutilització de la informació pública, i planificació i organització administrativa de la Generalitat en matèria de transparència.

En el capítol I es regulen les obligacions de publicitat activa i la informació que han de publicar els subjectes obligats, classificada en sis blocs: informació econòmica, pressupostària i estadística; informació de rellevància jurídica; informació institucional, organitzativa i de planificació; informació relativa a alts càrrecs i assimilats; informació relativa a territori, urbanisme i medi ambient, i informació d'interés general més sol·licitada pels ciutadans i les ciutadanes. Així mateix, es regulen el Portal de Transparència, en el qual s'han de publicar la informació, i la forma en què s'ha de fer per a afavorir-ne la reutilització i l'actualització constant.

Respecte als governs locals, aquests són els que podran ampliar les obligacions de publicitat activa establides en la legislació bàsica mitjançant les normes i ordenances que aproven en virtut de la seua autonomia local, sense perjudici del que puga establir la normativa específica que regula els governs locals. Sense perjudici d'això, es preveu de manera expressa la col·laboració i l'assistència tècnica de la Generalitat i de les diputacions perquè els municipis complisquen les seues obligacions de publicitat activa.

El capítol II es dedica a la regulació del dret d'accés a la informació pública, a partir del marc establert en la legislació bàsica. D'aquesta manera, s'inclouen en aquest capítol els límits al dret d'accés, l'accés parcial a la informació, les causes d'inadmissió, el procediment per a sol·licitar l'accés i la resolució, i la competència per a resoldre. S'han reforçat les obligacions d'assistència i col·laboració de l'Administració davant dels ciutadans i les ciutadanes per a afavorir l'exercici del dret d'accés, i s'ha procurat garantir que els possibles límits o restriccions s'interpreten sempre de la manera més favorable a l'accés a la informació, d'acord amb el principi de màxima transparència.

El capítol III inclou el règim jurídic de les reclamacions contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació que, amb caràcter potestatiu, es poden interposar davant del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública (d'ara endavant, Consell de Transparència), com a autoritat administrativa independent de garantia en la matèria. Com a important novetat en la resolució de conflictes s'introdueix el procediment de mediació en les reclamacions de dret d'accés a la informació pública, que finalitzarà amb un acord en el marc del Consell de Transparència, que tindrà força executiva.

El capítol IV fa referència a la reutilització de la informació pública (també coneguda per *open data* o dades obertes), entesa com la difusió de la informació pública que gestionen les administracions públiques, de manera que es puga reutilitzar per part dels ciutadans i les ciutadanes, les empreses i les institucions acadèmiques, per a propiciar així la creació de valor afegit mitjançant nous serveis i productes. En el context de la transformació digital, les dades de les administracions públiques, posats al servei de la ciutadania, són una font de valor que ofereix múltiples oportunitats per a la innovació social, l'activitat econòmica i la generació de jaciments d'ocupació. Per això, en aquest capítol s'estableix que la informació que publique o facilite l'Administració ha de ser reutilitzable, es promou la creació de catàlegs d'informació pública reutilitzable i mesures de col·laboració per a la interoperabilitat, i es preveu l'elaboració d'un pla valencià de dades obertes que incloga la planificació en aquesta matèria.

Finalment, el capítol V regula la planificació i l'organització administratives en matèria de transparència de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, on es regulen estructures i instruments necessaris per a l'execució de la llei i per al desenvolupament transversal de les polítiques públiques de transparència en l'àmbit de l'Administració autonòmica.

El títol III es dedica al Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública, que passa a tindre autonomia orgànica i que es defineix com l'autoritat administrativa independent de control en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana.

També es modifica el nombre de persones que integren el Consell de Transparència, que passa de cinc a tres, i es canvia també el règim de dedicació que se'ls exigeix, que ara passa a ser exclusiva. Amb això es pretén facilitar la tasca de les persones que l'integren, en un moment en què el volum d'assumptes que cal tractar ja impossibilita que es puguen substanciar amb una

dedicació menor i sense els recursos financers i humans necessaris, que ara també es vinculen a aquesta nova institució pel fet de regular aquesta llei el seu règim contractual, patrimonial, pressupostari i de personal.

El títol IV es dedica al denominat “bon govern”, i estableix els principis d'actuació que han de seguir els alts càrrecs i els directius de les entitats subjectes a la llei. A més, es preveu l'elaboració de codis de conducta per als càrrecs públics i la inclusió de principis ètics i de conducta en els plecs de clàusules contractuals i en les bases de les convocatòries de subvencions o ajudes. A banda d'això, es fa èmfasi en la rendició de comptes del Consell i de les persones que l'integren, i es preveu una comissió de bon govern que actue com a òrgan consultiu i de participació en la matèria.

El títol V, “Planificació i avaluació normativa i de polítiques públiques”, comença amb la definició del que ha de ser el pla de govern, que el Consell de la Generalitat ha d'elaborar d'acord amb el programa exposat pel president de la Generalitat en la sessió d'investidura i que ha d'aprovar durant els primers sis mesos del seu mandat. Aquesta eina de planificació estratègica, que permetrà projectar l'acció del govern en el temps i concretar en objectius identificables el compromís amb els ciutadans i les ciutadanes, s'haurà d'avaluar semestralment, i els documents del seu seguiment s'hauran de publicar en el Portal de Transparència.

A partir d'aquest element essencial, s'incorporen al funcionament ordinari de l'Administració pública valenciana nous procediments d'avaluació que revertiran en una major eficàcia de les normes, els plans i els programes de la Generalitat. Uns procediments que, sense substituir els processos de decisió política, ajudaran a reconèixer les conseqüències de les accions del poder polític i a facilitar la deliberació i la participació ciutadanes.

El títol VI regula la participació ciutadana, la cultura participativa i el foment de l'associacionisme com a agents de canvi i transformació social fonamentals per a desenvolupar cultura i hàbits participatius entre els ciutadans i les ciutadanes.

En el capítol I s'assenten les bases de la participació ciutadana tant al nostre territori com a l'exterior, a través d'un conjunt de disposicions generals com són l'àmbit subjectiu, la relació dels drets de la ciutadania, les obligacions de l'Administració, la planificació mitjançant un pla biennal de participació ciutadana i, finalment, la rendició de comptes mitjançant l'elaboració d'un informe anual adreçat al Consell i a les Corts.

El capítol II defineix, en la secció primera, la participació institucional i estableix els elements comuns i la manera de crear i avaluar els òrgans de participació institucional; en la secció segona tracta, específicament, del Consell de Participació Ciutadana.

El capítol III especifica cadascun dels instruments de participació ciutadana, entesos com les accions concretes que permeten desenvolupar els processos de participació ciutadana. Entre aquests destaca la creació d'un portal de participació ciutadana de la Generalitat que es constituïska com un espai d'informació i interacció que, a més, permeta la implementació de processos de participació ciutadana a través de mitjans electrònics.

El capítol IV està format per huit seccions. La primera arreplega les disposicions generals sobre els processos de participació ciutadana, mentre que la resta de seccions estableix la regulació concreta dels diferents processos de participació ciutadana, que són: la iniciativa ciutadana en les polítiques públiques, en l'elaboració de normes reglamentàries i en l'obertura de processos participatius; la consulta pública prèvia; l'audiència pública; la participació en l'elaboració de pressupostos; la participació en l'elaboració de normativa local; la participació en la valoració i en el seguiment de polítiques públiques, i, finalment, els processos de deliberació participativa.

En el capítol V s'inclouen referències als centres valencians en l'Exterior (CEVEX) com a eixos de vertebració social i canals de participació i de coproducció de coneixements ja consolidats a la Comunitat Valenciana, els quals presenten un nou model de governança democràtica que exigeix noves i bones pràctiques en la gestió pública. Es destaca la importància de tindre en consideració els ciutadans i les ciutadanes que resideixen en l'exterior, per la seua singularitat organitzativa i cultural, així com d'establir mecanismes que permeten la seua participació tant individual com col·lectiva i mitjançant el desenvolupament de les tecnologies de la informació i de les xarxes socials com a mecanismes que faciliten la participació. D'altra banda, es destaca la creació del Registre de la Ciutadania Valenciana en l'Exterior, el qual permetrà una interactivitat més entre els

ciudadans i les ciutadanes que resideixen en l'exterior i l'Administració, investigar per a una millor política pública i fer possible el seu retorn.

El capítol VI delimita la relació de les administracions públiques valencianes amb les associacions de la Comunitat Valenciana i estableix algunes mesures de foment, promoció i suport a l'associacionisme, partint de la premissa que aquesta és una via fonamental de vertebració social que ha de ser considerada per les administracions i el seu sector públic instrumental en l'execució dels mecanismes de participació ciutadana.

En el capítol VII es regula una qüestió rellevant i nova en relació amb la participació: l'enfocament des de l'educació en els diferents contextos d'ensenyament i aprenentatge. I és així perquè és fonamental potenciar, mitjançant mesures de foment i difusió, una cultura participativa al nostre territori que capacite els ciutadans i les ciutadanes des de la infància, adolescència i joventut, en la formació d'opinió, en la participació, en la deliberació i en la presa de decisions respecte dels assumptes públics que els afecten al llarg de la seua vida.

El títol VII inclou el règim sancionador, necessari per a assegurar el compliment de les obligacions que estableix la llei i per a garantir el dret dels ciutadans i les ciutadanes a accedir a la informació pública. Aquest règim sancionador, d'una certa complexitat tenint en compte la diversitat i heterogeneïtat de subjectes als quals s'aplica, s'emmarca fonamentalment en l'àmbit de la transparència en les seues variades modalitats. Dins del règim sancionador, en aquesta llei es concreten alguns aspectes que quedaven relativament indeterminats i es defineix de manera clara la competència sancionadora en cada cas. A més, s'estableix la competència per a l'aplicació, en l'àmbit autonòmic, del règim sancionador previst per als alts càrrecs per la legislació bàsica en matèria de bon govern.

Finalment, la llei inclou una sèrie de disposicions que complementen el text substantiu i que recullen aspectes complementaris, transitoris i derogatoris.

Així, inclou sis disposicions addicionals, que són necessàries per a l'aplicació correcta i eficaç de la llei en els àmbits de les entitats obligades i per a la posada en marxa dels instruments que la llei preveu.

La disposició addicional cinquena modifica l'apartat 3 de l'article 20 de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del servei públic de radiodifusió i televisió d'àmbit autonòmic, de titularitat de la Generalitat, amb la finalitat d'incloure en el Consell de la Ciutadania representants de les associacions de veïns i veïnes.

També inclou dues disposicions transitòries, que estableixen el règim transitori pel que fa al personal i els mitjans del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, tenint en compte el canvi de naturalesa i règim jurídic que introdueix aquesta llei, a més, s'estableix el termini d'avaluació dels òrgans de participació institucional de la Generalitat i el de les consegüents modificacions normatives.

Una disposició derogatòria recull la derogació de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i la clàusula general de derogació de les disposicions d'igual o d'inferior rang que s'oposen al contingut d'aquesta llei.

A continuació, mitjançant dues disposicions finals, es concreta el desplegament reglamentari corresponent tot mantenint la vigència dels decrets dictats en desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, en els punts que no s'oposen a aquesta llei; finalment, s'estableix el règim d'entrada en vigor d'aquesta norma.

Ateses la complexitat de la llei, les diferents parts que preveu aquesta i les obligacions que impliquen cadascuna d'elles, es concreten tres moments diferents d'entrada en vigor. El conjunt de la llei entrarà en vigor, d'acord amb la regla general, als vint dies de ser publicada en *el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*. L'entrada en vigor del capítol I del títol II, que inclou les obligacions de publicitat activa, serà als dotze mesos de la publicació oficial, que són necessaris per a l'adaptació tècnica i administrativa que requereix el seu compliment. Finalment, el títol III, que regula el Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública, entrarà en vigor quan ho faça el reglament orgànic i de funcionament del Consell de Transparència.

TÍTOL I

Disposicions preliminars

Article 1. Objecte

1. Mitjançant aquesta llei es regulen els instruments del govern obert a la Comunitat Valenciana com a via per a millorar la qualitat democràtica i garantir el dret a una bona administració. El govern obert es fonamenta en els següents elements:

a) La transparència i el dret de lliure accés a la informació pública, entès com el dret dels ciutadans i les ciutadanes a rebre una informació adequada i veraç sobre l'activitat pública tot garantint la llibertat de totes les persones a formar les seues opinions i prendre decisions sobre la base d'aquella informació.

b) La participació i la col·laboració ciutadanes, de forma individual o col·lectiva, en els assumptes públics i en la definició de les polítiques públiques; el diàleg permanent amb la ciutadania i amb les organitzacions de la societat civil.

c) El foment de l'associacionisme a través del suport tècnic i material, i la seua promoció social.

d) La millora de la integritat institucional mitjançant l'adopció de codis de bon govern i de bones pràctiques, i la rendició de comptes per les decisions adoptades.

e) La planificació i l'avaluació de la normativa i de les polítiques públiques per a garantir la millora contínua i el compliment de les finalitats públiques.

2. D'acord amb l'apartat anterior, aquesta llei té per objecte:

a) Regular i garantir l'exercici del principi de transparència i el dret de lliure accés a la informació pública a la Comunitat Valenciana, i regular el Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública (d'ara endavant, Consell de Transparència).

b) Establir els principis bàsics de bon govern que han de complir les administracions públiques valencianes mitjançant l'adopció de codis de bon govern.

c) Oferir un marc per a l'aplicació, el foment i el desenvolupament del dret a participar dels ciutadans i les ciutadanes valencians en els assumptes públics.

d) Promoure l'associacionisme i la cultura participativa.

e) Establir les bases per a la planificació i l'avaluació de la normativa i les polítiques públiques en l'àmbit de l'Administració autonòmica.

Article 2. Principis generals

Sense perjudici de la resta d'obligacions legals, la interpretació i l'aplicació d'aquesta llei s'articularen entorn dels següents principis generals:

a) **Transparència:** que garanteix una activitat pública fonamentada en l'accessibilitat de la informació i en l'excepcionalitat de les restriccions, que hauran d'estar degudament motivades en les raons estrictament taxades en la llei, després de ser ponderades.

b) **Publicitat:** principi en virtut del qual es promourà la màxima publicitat de la informació pública i dels processos de participació ciutadana; la informació difosa serà veraç i objectiva, estarà actualitzada i es publicarà periòdicament.

c) **Lliure accés a la informació pública** per part dels ciutadans i les ciutadanes, d'una manera accessible, comprensible i de la forma més simple i intel·ligible que, tècnicament i organitzativament, i atenent la seua naturalesa, siga possible.

d) **Veracitat:** la informació ha de ser certa i exacta, i cal garantir que se n'ha verificat l'autenticitat, la fiabilitat, la integritat i la disponibilitat.

e) **Reutilització de la informació:** la informació es publicarà i es difondrà en formats oberts que en possibiliten i n'afavorisquen la reutilització, per a facilitar que els ciutadans i les ciutadanes puguin aprofitar per a les seues activitats les dades i els documents publicats, i crear valor afegit.

- f) **Accessibilitat universal:** la informació i els instruments i eines empleats en la seua difusió han de ser comprensibles, utilitzables i localitzables en condicions de seguretat per totes les persones.
- g) **No discriminació:** l'Administració establirà els mitjans necessaris per a posar a la disposició dels ciutadans i les ciutadanes la informació pública a través del mitjà d'accés que aquests trien.
- h) **Orientació als ciutadans i les ciutadanes i continuïtat en el temps:** l'activitat pública s'articula entorn dels ciutadans i les ciutadanes, com a eix i referència de la seua estratègia, i ha d'emmarcar-se en una perspectiva de continuïtat i sosteniment en el temps.
- i) **Participació i col·laboració ciutadanes:** es promou que els ciutadans i les ciutadanes, tant individualment com col·lectivament, participe de manera informada en els assumptes públics i col·labore proactivament en el disseny i l'execució de les polítiques públiques.
- j) **Vertebració social i cultura participativa,** com a principi que promou l'associacionisme i les formes de participació col·lectiva organitzada.
- k) **Participació universal i inclusiva,** com a principi que recull el caràcter universal i inclusiu del dret a la participació dels valencians i les valencianes, tenint en compte la diversitat territorial, social, econòmica i cultural.
- l) **Modernització i neutralitat tecnològica:** l'impuls de l'ús de les noves tecnologies amb l'objecte de dissenyar processos més eficients i propers als ciutadans i les ciutadanes s'articularà mitjançant l'adopció d'estàndards tecnològics oberts i neutrals.
- m) **Responsabilitat i rendició de comptes:** l'activitat pública i la del personal empleat públic, alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i personal i directius, incloent-hi els assimilats a alts càrrecs, dels ens del seu sector públic instrumental, exigeix l'assumpció de la responsabilitat derivada de tal compliment, mitjançant l'impuls de l'avaluació de polítiques i la rendició de comptes.
- n) **Integritat:** la gestió dels assumptes públics ha de caracteritzar-se per la imparcialitat, l'objectivitat, l'honestat, el respecte al marc jurídic i l'observança d'un comportament ètic absent d'arbitrarietat, per a garantir que l'exercici de les funcions públiques s'adreça al compliment de la satisfacció dels interessos generals.
- o) **Planificació i avaluació de polítiques i serveis:** l'Administració ha d'instaurar processos i instruments que permeten la planificació i l'avaluació ordenades i constants de les polítiques i dels serveis que garantisquen la millora contínua.
- p) **Bona regulació:** en l'exercici de la seua funció normativa, l'Administració actuarà d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació

1. Les disposicions d'aquesta llei s'aplicaran a:

- a) L'Administració de la Generalitat.
- b) El sector públic instrumental de la Generalitat, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.
- c) Les Corts, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comité Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu i qualsevol altra institució estatutària anàloga que es puga crear en el futur, en relació amb la seua activitat administrativa i pressupostària, així com qualsevol altres entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculades o adscrites a aquelles.
- d) Les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic que hi estiguen vinculades o que en depenguen.
- e) Les universitats públiques valencianes i les entitats del seu sector públic que hi estiguen vinculades o que en depenguen.

f) Les corporacions de dret públic i federacions esportives, quant a les seues activitats subjectes a dret administratiu.

g) Les associacions constituïdes per les administracions públiques, els organismes i les entitats esmentats en aquest article.

h) Qualsevol altres entitats de dret públic amb personalitat jurídica vinculades a les administracions públiques o dependents d'elles.

2. A l'efecte del previst en aquesta llei, tindran la consideració d'administracions públiques: l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana, les universitats públiques valencianes i els consorcis constituïts íntegrament per administracions públiques territorials.

Article 4. Aplicació a partits polítics, organitzacions sindicals i organitzacions empresarials

Els partits polítics, les organitzacions sindicals i les organitzacions empresarials que realitzen la seua activitat a la Comunitat Valenciana, hauran de complir les obligacions de transparència que estableix la legislació bàsica.

Article 5. Aplicació a persones i entitats que reben ajudes o subvencions públiques

1. Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan, almenys, el 40 % del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que arriben com a mínim a la quantitat de 5.000 euros, hauran de complir les obligacions de transparència que estableix la legislació bàsica.

2. Sense perjudici del que indica l'apartat anterior, qualsevol persona jurídica privada que perceba, durant el període d'un any, ajudes o subvencions de l'Administració autonòmica o de qualsevol altra entitat enumerada en l'article 3, per un import superior a 10.000 euros, n'haurà de fer l'adequada publicitat indicant almenys l'entitat pública concedent, l'import rebut i el programa, activitat, inversió o actuació subvencionat. La difusió d'aquesta informació es realitzarà preferentment a través de les corresponents pàgines web. Donat cas que no disposen de pàgina web per a realitzar aquesta publicitat, podran complir aquesta obligació a través del portal que pose a la seua disposició la Generalitat. Les bases reguladores de la concessió de subvencions, les resolucions de concessió o els convenis que instrumenten la concessió de subvencions recolliran de forma expressa aquesta obligació.

3. Les persones físiques que exercisquen activitats econòmiques o professionals per a les quals hagen percebut, durant el període d'un any, ajudes o subvencions de l'Administració autonòmica o de qualsevol altra entitat enumerada en l'article 3, per un import superior a 10.000 euros, hauran de donar l'adequada publicitat al caràcter públic del finançament de l'activitat, inversió o actuació objecte de subvenció, en les condicions que s'establisquen en les bases reguladores, convenis o instruments que regulen la concessió. Les bases reguladores de la concessió de subvencions, les resolucions de concessió o els convenis que instrumenten la concessió de subvencions recolliran de forma expressa aquesta obligació.

Article 6. Aplicació a persones o a entitats prestadores de serveis públics

Les obligacions de publicitat activa que hagen de complir les entitats privades o les persones jurídiques que presten serveis públics, els mecanismes de control i seguiment del compliment d'això i les conseqüències de l'incompliment s'inclouran en les normes reguladores dels concerts, i altres formes de participació o de gestió, en els seus plec o en els documents contractuals anàlegs que corresponguen.

Article 7. Obligació de subministrar informació

1. Les persones físiques o jurídiques diferents de les indicades en els articles anteriors, que presten serveis públics o exercisquen funcions delegades de control o un altre tipus de funcions administratives, estaran obligades a subministrar a l'administració, organisme o entitat dels

previstos en l'article 3 a què estiguen vinculades, després de ser requerides, tota la informació necessària per al compliment de les obligacions previstes en aquesta llei.

Aquesta obligació s'estendrà als adjudicataris de contractes del sector públic i als beneficiaris de les subvencions, en els termes previstos en el respectiu contracte i en les bases reguladores de les subvencions i la resolució de concessió d'aquelles.

2. Els plecs de clàusules administratives particulars o el document contractual equivalent, i les bases reguladores de la concessió de subvencions, les resolucions de concessió o els convenis que instrumenten la concessió de subvencions recolliran de forma expressa aquesta obligació, així com els mitjans per a complir-la i els mecanismes de control i seguiment.

TÍTOL II

La transparència en l'activitat pública

Article 8. Transparència en l'activitat pública

1. La Generalitat i les organitzacions compreses en l'article 3 actuaran amb transparència, i la promouran mitjançant la publicitat i difusió de la informació i de l'activitat pública mitjançant diferents canals, especialment a través d'internet, en els termes establits en aquesta llei i en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant, Llei 19/2013, de 9 de desembre), promovent i garantint l'accés dels ciutadans i les ciutadanes a la informació.

2. El principi de transparència s'ha d'aplicar de forma preferent. Qualsevol excepció o limitació es derivarà d'una norma amb rang de llei.

3. La Generalitat promourà la cultura de la transparència entre els ciutadans i les ciutadanes i entre els diferents sectors socials, amb les mesures i els instruments que estime oportuns, amb la finalitat d'afavorir l'exercici del dret d'accés a la informació per part d'aquells, impulsar la creació de valor mitjançant la reutilització de la informació i promoure l'assumpció del principi de transparència per part de les entitats privades, tant en la societat civil com en les estratègies de responsabilitat social corporativa de les empreses.

4. S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'article 3 d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, independentment del moment en què hagen sigut elaborats o adquirits.

5. La posada a disposició de la informació pública s'ajustarà als límits establits en la legislació estatal bàsica i en la pròpia de la Generalitat en matèria de transparència i de protecció de dades de caràcter personal, així com en la Llei 5/2016, de 6 de maig, de comptes oberts per a la Generalitat.

Article 9. Gestió documental i arxius

1. Amb la finalitat de garantir la difusió i la transparència d'una informació pública objectiva, veraç, comprensible i actualitzada, les organitzacions compreses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei adoptaran polítiques de gestió integral dels documents, tant en suport analògic com electrònic, i dissenyaran i implementaran els sistemes i les mesures tècnics i organitzatius necessaris que garantisquen la interoperabilitat, seguretat, integritat, conservació, accessibilitat i recuperació de la informació, així com la integració de conjunts de dades. Així mateix, adaptaran els seus sistemes de gestió de la informació perquè la informació i la documentació que generen o reben en l'exercici de les seues competències es conserve i es difonga sota les premisses de transparència i reutilització. Aquestes entitats publicaran les característiques i els criteris de la seua política de gestió documental.

2. Els arxius públics que formen part del sistema arxivístic valencià, sense menyscapte del que establisca la legislació sobre secrets i el que es disposa en matèria d'accés a arxius o béns de valor històric o cultural, estaran subjectes als principis establits en aquesta llei per a assegurar l'accés als seus fons i la transparència en el seu funcionament, en les condicions establides en aquesta i en la llei reguladora dels arxius de la Comunitat Valenciana. La conselleria competent en

matèria de transparència, en col·laboració amb les conselleries competents en les matèries d'Administració local i d'arxius, mantindran un registre d'arxius públics i promouran la publicitat activa sobre aquests.

3. Respecte a l'accés a la informació pública i a la publicitat activa, les taules de valoració documental aprovades per la Junta Qualificadora de Documents Administratius establiran el règim de conservació i accés a les sèries documentals.

CAPÍTOL I

Publicitat activa

Article 10. Obligacions

1. La informació, que serà veraç, objectiva i actualitzada, es publicarà de forma clara, estructurada i comprensible, i serà fàcilment localitzable.

2. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental s'establiran reglamentàriament els requeriments tècnics i els procediments adequats per a garantir l'accessibilitat, la interoperabilitat, la qualitat i la reutilització de la informació publicada, així com la seua identificació i localització.

3. Tota la informació se subministrarà o es difondrà per mitjans o en formats adequats perquè siguen accessibles i comprensibles per a garantir l'accés en condicions d'igualtat i la no discriminació tecnològica, d'acord amb el principi d'accessibilitat i disseny universal, especialment per als col·lectius de persones amb diversitat funcional, en situació de major desigualtat o allunyats tradicionalment de les institucions públiques. A aquest efecte, es farà ús de cercadors que faciliten la localització de la informació, la qual s'acompanyarà de la informació que siga necessària per a ser interpretada, i s'elaboraran representacions gràfiques o versions específiques més senzilles de la informació que, per la seua naturalesa o contingut, siga més complexa. En aquest sentit, es tindrà en compte especialment la infància i l'adolescència en l'elaboració de les versions esmentades.

4. La informació s'actualitzarà amb la periodicitat que s'establisca reglamentàriament, i s'indicarà l'òrgan que l'ha generada i la data de l'última actualització. Així mateix, s'habilitarà la possibilitat d'accedir a sèries històriques d'informació quan hagen sigut objecte de publicitat activa i aquella haja sigut substituïda. Reglamentàriament s'establirà el temps mínim que haurà de mantindre's publicada la informació objecte de publicitat activa.

5. La informació sotmesa a les obligacions de publicitat activa s'obtindrà, quan siga possible, dels sistemes d'informació existents en cada matèria, amb la finalitat d'evitar duplicitats innecessàries en l'obtenció de la informació i afavorir-ne l'actualització constant i immediata. A aquest efecte, els centres directius responsables dels sistemes d'informació planificaran l'adaptació o la creació d'aquests per a complir les obligacions d'aquesta llei.

6. Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana estan subjectes a les obligacions de publicitat activa que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, a les que estableixca la normativa reguladora dels governs locals, i a les normes i ordenances que les entitats esmentades aproven en ús de la seua autonomia, sense perjudici del que es disposa en l'article 18.

7. Les societats mercantils de la Generalitat, les fundacions del sector públic de la Generalitat i els consorcis adscrits a la Generalitat, sempre que els seus actes estiguen subjectes directament o indirectament al poder de decisió d'aquesta administració, adaptaran les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei a les seues particularitats organitzatives.

8. Les obligacions de transparència contingudes en aquest capítol tenen caràcter de mínimes i generals, i s'entenen sense perjudici de l'aplicació d'altres disposicions específiques que prevegen un règim més ampli en matèria de publicitat.

Article 11. Informació econòmica, pressupostària i estadística

Els subjectes relacionats en l'article 3, en l'àmbit de les seues competències, faran pública la informació relativa a l'activitat pública que es detalla a continuació, sempre que disposen d'ella i després d'adaptar-la a les seues particularitats organitzatives:

1. Informació sobre contractació pública

1.1. En relació amb la contractació pública, publicaran almenys la següent informació sobre tots els contractes:

a) La memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a adjudicar-lo quan s'utilitze un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagen de regir el contracte o documents equivalents, si escau, i el document d'aprovació de l'expedient.

b) L'objecte detallat del contracte, el tipus contractual, la seua duració, el pressupost base de licitació i l'import d'adjudicació, incloent-hi l'import de l'impost sobre el valor afegit i el procediment utilitzat per a la seua celebració.

c) Els anuncis d'informació prèvia, de convocatòria de les licitacions, d'adjudicació i de formalització dels contractes; els anuncis de modificació i la seua justificació, i els anuncis de concursos de projectes i de resultats de concursos de projectes, amb les excepcions establides en les normes dels negociats sense publicitat.

d) Els mitjans a través dels quals, si escau, s'ha publicitat el contracte i els enllaços a aquestes publicacions.

e) El número d'identitat dels licitadors participants en el procediment, així com totes les actes de la mesa de contractació relatives al procediment d'adjudicació o, en el cas de no actuar la mesa, les resolucions del servei o òrgan de contractació corresponent; l'informe de valoració dels criteris d'adjudicació quantificables mitjançant un judici de valor de cadascuna de les ofertes, si escau; els informes sobre les ofertes culpables en presumpció d'anormalitat, i, en tot cas, la resolució d'adjudicació del contracte.

f) La decisió de no adjudicar o subscriure el contracte, el desistiment del procediment d'adjudicació, la declaració de desert, els procediments anul·lats, així com la interposició de recursos i l'eventual suspensió dels contractes amb motiu de la interposició de recursos.

g) La composició de les meses de contractació que assistisquen els òrgans de contractació, així com la designació de les persones integrants del comitè d'experts o dels organismes tècnics especialitzats per a l'aplicació de criteris d'adjudicació que depenguen d'un judici de valor en els procediments en els quals siguen necessaris.

h) El càrrec de les persones integrants de les meses de contractació i dels comitès d'experts; no es permeten al·lusions genèriques o indeterminades o que es referisquen únicament a l'Administració, organisme o entitat a la qual representen o en la qual prestaren els seus serveis.

i) Les entitats i els òrgans de contractació, amb la indicació de la denominació exacta, el telèfon i les adreces postals i electròniques

j) Les pròrrogues dels contractes o els encàrrecs, els supòsits de resolució del contracte o declaració de nul·litat, els casos de possibles revisions de preus i cessió de contractes i les modificacions, desistiments i renúncies. En els casos de revisió de preus, s'indicarà la desviació del cost final de la prestació contractada en relació amb l'import adjudicat.

k) Informació relativa a la subcontractació, indicant com a mínim l'objecte, l'expedient de contractació al qual corresponga, la identitat dels subcontractistes, l'import de cada subcontractació i el percentatge en volum que cadascuna supose sobre el total del contracte, així com el període de subcontractació i el nombre d'empleats i empleades amb diversitat funcional.

l) Les penes imposades per incompliment dels contractistes.

m) Els acords i criteris interpretatius dels òrgans consultius en matèria de contractació.

n) La informació sobre preguntes freqüents i aclariments relatius al contingut dels contractes.

o) La informació relativa als contractes menors, la publicació dels quals es realitzarà, almenys, trimestralment, i que inclourà com a mínim l'objecte, la duració, l'import de licitació i adjudicació, el nombre de licitadors participants, la identitat de l'adjudicatari i el percentatge que representen respecte de la totalitat dels contractes adjudicats.

p) La informació estadística sobre el nombre i el percentatge, en volum pressupostari, de contractes adjudicats per cadascun dels procediments previstos en la legislació de contractes del sector públic, i de manera que puguin conèixer-se els percentatges que es contracten en cada modalitat contractual i els rebuts per cadascuna de les empreses que contracta amb el sector públic anualment.

1.2. Amb la informació continguda en l'apartat 1.1 es crearà una base de dades de consulta pública, i la informació obtinguda en la cerca es podrà destacar en format reutilitzable.

1.3. L'Administració de la Generalitat publicarà informació sobre la prestació de serveis socials per entitats privades, sempre que aquesta es realitze sense necessitat de subscriure contractes públics, a través, entre altres mitjans, del simple finançament d'aquests serveis o de la concessió de llicències o autoritzacions a totes les entitats que complisquen les condicions fixades prèviament pel poder adjudicador, sense límits ni quotes, i sempre que aquest sistema garantisca una publicitat suficient i s'ajuste als principis de transparència i no discriminació. Dins d'aquesta categoria s'entendrà inclòs el sistema d'acció concertada per a la prestació de serveis de caràcter sanitari. En concret, s'haurà de publicar almenys la mateixa informació requerida per als concessionaris de serveis públics.

2. Informació sobre concessió de serveis públics

A més de la informació continguda en l'apartat 1.1.1, es publicarà:

a) Els estàndards mínims de qualitat del servei públic.

b) La identificació de la persona responsable del contracte.

c) Les adreces electròniques a les quals poden adreçar-se les reclamacions de responsabilitat patrimonial i les queixes.

d) La relació dels llocs de treball, la categoria professional i la titulació del personal adscrit a la prestació del servei.

3. Informació sobre convenis de col·laboració i contractes programa

Es publicarà informació sobre tots els convenis de col·laboració i els contractes programa subscrits, continguin o no obligacions econòmiques per a les parts. Concretament:

a) Els convenis subscrits i el seu text íntegre, així com el corresponent informe de necessitat en què es justifique la utilització d'aquesta figura. Quan no siga possible publicar-los íntegrament per raons de confidencialitat, se n'indicarà, com a mínim, l'objecte, parts signatàries, duració, obligacions, econòmiques o de qualsevol índole, i modificacions i addendes si n'hi ha. A més, es publicarà una succinta memòria sobre les activitats realitzades en el marc del conveni, així com la seua execució pressupostària.

b) El text íntegre dels contractes programa subscrits entre els ens i els departaments de l'Administració de la Generalitat als quals estiguen adscrits, així com els informes periòdics d'avaluació de compliment d'objectius.

4. Informació sobre comandes i encàrrecs a mitjans propis

4.1. Es publicaran les comandes de gestió subscrites i els encàrrecs a mitjans propis, i els textos íntegres, i anualment s'indicarà el percentatge d'activitat realitzada pel mitjà propi a favor dels ens de control. Així mateix, s'indicaran els motius que justifiquen que no es presten els serveis amb els mitjans personals de què disposa l'òrgan o l'entitat que encomana, i, si escau, les raons que acrediten que no s'ha licitat la contractació del servei de conformitat amb les previsions de la legislació de contractes del sector públic.

4.2. Quan no siga possible publicar les comandes de gestió i els encàrrecs a mitjans propis íntegrament per raons de confidencialitat, es publicarà, com a mínim, la següent informació:

a) L'entitat a la qual es realitza la comanda.

b) L'objecte, pressupost, duració i obligacions.

c) Els mitjans materials que l'entitat que encomana haja acordat posar a la disposició de l'encomanada per a la realització del treball.

d) el nombre i les categories professionals de les persones, si escau, incloses en cada comanda, així com l'import total destinat a despeses de personal.

e) Les modificacions i revisions del pressupost i els preus, així com la liquidació final de la comanda.

f) Les subcontractacions que es realitzen, amb esment dels adjudicataris, el procediment seguit per a l'adjudicació i l'import.

4.3. La formalització dels encàrrecs a mitjans propis l'import dels quals siga superior a 50.000 euros, IVA exclòs, seran objecte, així mateix, de publicació en el perfil de contractant.

5. Informació sobre subvencions i ajudes públiques

5.1. Les entitats incloses en l'article 3 publicaran informació relativa a les subvencions i ajudes públiques en què es respectaran els límits establits per la normativa reguladora de les dades de caràcter personal i per la resta de lleis. La informació que es publicarà sobre les subvencions i ajudes públiques inclourà, com a mínim:

a) L'import i l'objecte o finalitat.

b) Les persones o les entitats beneficiàries.

c) El procediment de gestió i justificació de la subvenció, quant al termini d'execució, pagaments anticipats o a compte, import justificat, quanties pagades, resolucions de reintegrament i sancions imposades.

d) El text íntegre de les convocatòries d'ajudes i subvencions.

e) El pla estratègic de subvencions, que concretarà els objectius i efectes d'utilitat pública o social que es pretenen aconseguir amb l'aplicació de cada subvenció; el termini necessari per a aconseguir-ho, els costos totals previsibles i les fonts de finançament.

f) Les subvencions concedides sense promoure la publicitat i concurrència.

g) Informació estadística sobre l'import global i el percentatge en volum pressupostari de les subvencions concedides de forma directa i de les concedides després d'una convocatòria pública.

5.2. Les ajudes concedides amb càrrec a fons de la Unió Europea es regularan per la normativa de publicitat específica de cada fons.

6. Informació de caràcter pressupostari, financer i comptable

6.1. Informació pressupostària

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, es publicarà la següent informació pressupostària:

a) Els pressupostos, amb descripció dels programes pressupostaris.

b) El projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, així com la documentació complementària que es relaciona en l'article 34 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

c) La llei de pressupostos de la Generalitat.

d) Crèdits extraordinaris, suplementos de crèdit i altres modificacions pressupostàries.

e) Informació sobre l'estat i el grau d'execució dels pressupostos al mateix nivell de detall que aquests, per tal de fer possible l'avaluació de l'adequació entre aquests i la seua execució.

f) Els comptes anuals que hagen de retre's, i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control que s'emeten sobre aquests.

g) Els programes anuals d'actuació, inversions i finançament de les empreses que formen part del sector públic instrumental.

h) El límit de despesa no financera aprovat per a l'exercici.

i) Informació sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per la Generalitat.

6.2. Informació sobre endeutament

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, es publicarà la següent informació relativa a l'endeutament:

a) El deute públic de l'Administració, amb indicació de la seua evolució, endeutament per habitant i endeutament relatiu respecte al producte interior brut i respecte al pressupost d'ingressos. Aquesta informació s'actualitzarà trimestralment.

b) El grau de compliment dels objectius de dèficit i els plans per a complir-lo.

c) L'índex de solvència a curt i a llarg termini.

d) Les operacions de préstec, crèdit i emissions de deute públic en totes les modalitats realitzades, per les entitats del sector públic autonòmic.

e) Els avals i garanties prestats en qualsevol classe de crèdit per les entitats del sector públic autonòmic.

f) Les operacions d'arrendament financer per les entitats del sector públic instrumental.

6.3. Informació sobre ingressos, despeses i pagaments

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, es publicarà la següent informació relativa als ingressos, despeses i pagaments de la Generalitat:

a) La informació bàsica sobre el finançament de la Comunitat Valenciana, amb indicació dels diferents instruments de finançament.

b) Un resum anual dels ingressos de la Generalitat efectivament liquidats per classificació econòmica, juntament amb una sèrie històrica que permeta estudiar-ne l'evolució.

c) La proporció que representa el dèficit/superàvit públic de la Comunitat Valenciana sobre el PIB regional.

d) Informació tributària en funció de cada tribut.

e) Els ingressos fiscals per habitant.

f) Les despeses en les diferents polítiques i el percentatge sobre la despesa total.

g) La despesa per habitant a la Comunitat Valenciana.

h) Les despeses de personal i el percentatge sobre la despesa total, amb especificació dels relatius al personal directiu i eventual, a més dels corresponents a alliberats sindicals, i amb expressió, en tots els casos, del percentatge sobre la despesa de personal i sobre la despesa total.

i) La despesa efectuada en concepte d'arrendament de béns immobles.

j) La despesa total efectuada en concepte d'ajudes o subvencions per a activitats econòmiques i per a famílies i persones especialment vulnerables, tals com els relatius a atenció a la dependència, acció social i cooperació, persones majors, menors i persones amb diversitat funcional.

k) La inversió realitzada per habitant a la Comunitat Valenciana.

l) El pla anual de disposició de fons.

m) Les quantitats assignades anualment a les entitats locals.

n) El termini mitjà de pagament a beneficiaris d'ajudes i subvencions, convenis i proveïdors, així com els informes de morositat.

6.4. Informació sobre els comptes bancaris

Els comptes bancaris oberts en entitats financeres de les quals siguin titulars les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei es publicaran en els termes i les condicions establerts en la Llei 5/2016, de 6 de maig, de comptes oberts per a la Generalitat.

6.5. Informació sobre els fons de caixa fixa

Els subjectes inclosos en l'article 3 publicaran les despeses de caixa fixa desagregades per centres directius, amb indicació en cada registre del concepte econòmic, el tercer perceptor, la data, el motiu de la despesa i l'import de la factura, sense perjudici del compliment de la normativa aplicable en matèria de protecció de dades pel que fa a les dades de persones físiques. Aquesta informació s'actualitzarà, com a mínim, mensualment.

7. Informació patrimonial

En relació amb els béns i drets, es publicarà la següent informació, amb els límits que s'establisquen per raons justificades de protecció a les persones o els béns:

a) L'inventari de béns i drets, que almenys inclourà els béns immobles de domini públic i una relació de béns mobles de valor historicoartístic o d'alt valor econòmic o sobre els quals es tinga algun dret real, així com les subhastes que es convoquen.

Respecte als béns immobles, aquesta informació inclourà com a mínim la identificació de l'organisme titular dels drets, la localització del bé i la seua superfície, característiques principals, referència cadastral, afectació i la seua destinació.

b) En el cas de la Generalitat, es publicarà la relació de béns demaniais d'ús o servei públic d'accés públic, els béns immobles que estiguen ocupats o no per les dependències dels seus òrgans o serveis, la relació dels cedits a tercers amb indicació de la destinació de la cessió, i la relació de béns immobles en els quals ostente la condició de part arrendatària, amb indicació del servei públic al qual es destina.

c) Les autoritzacions administratives, llicències, declaracions responsables i qualssevol actes administratius que permeten l'exercici de funcions o actes subjectes a l'autorització, control o fiscalització de les administracions públiques, que incidisquen directament en la gestió del domini públic o en la prestació de serveis públics o que per altres motius tinguen especial rellevància.

d) El nombre de vehicles oficials dels quals es tinga la titularitat i els arrendats, amb indicació de la classificació, adscripció, destinació i any de compra.

8. Informació sobre publicitat i promoció institucional

Es publicarà informació relativa a totes les campanyes de publicitat i de promoció institucional i el seu cost, especificant l'òrgan que inicié l'expedient, els mitjans de comunicació empleats, l'import destinat a cada mitjà, els criteris utilitzats per a realitzar la distribució entre aquests, el cost dels diferents conceptes i la modalitat i el període d'execució. Aquesta informació s'actualitzarà almenys una vegada a l'any.

9. Informació sobre enquestes i estudis d'opinió.

Es publicarà informació actualitzada sobre enquestes i estudis sociològics i d'opinió, tant els baròmetres d'opinió com els estudis i enquestes de caràcter sectorial. La informació es publicarà en el termini màxim de dos mesos des de la recepció dels resultats definitius, i inclourà els models utilitzats, fitxes tècniques i metodològiques, resultats complets i microdades. A més s'indicarà l'empresa o entitat adjudicatària, la modalitat d'adjudicació i el cost d'elaboració.

10. Informació estadística.

La informació econòmica i estadística que estiga en poder de les administracions públiques, la difusió de la qual siga rellevant, es publicarà de manera periòdica, en format reutilitzable, facilitant les fonts, les notes metodològiques i els models utilitzats.

Article 12. Informació de rellevància jurídica

1. Les administracions públiques publicaran:

a) Una relació de tota la normativa vigent en el seu àmbit d'aplicació, incloent les ordenances fiscals en els casos de les administracions locals. Quan es tracte de normes que hagen sigut modificades, se n'elaboraran versions consolidades.

b) Els avantprojectes de llei o projectes de decrets legislatius quan es demane el dictamen dels òrgans consultius.

c) Els projectes de reglaments: si fóra preceptiva la sol·licitud de dictàmens als òrgans consultius, quan aquesta s'haja cursat.

d) Les memòries i els informes que conformen els expedients d'elaboració de normes.

e) El resultat de la valoració global dels tràmits i processos de participació ciutadana en el procediment d'elaboració de normes.

f) El resultat de les consultes públiques plantejades amb caràcter previ a l'elaboració de normes.

g) Quan existisca, l'informe de participació de lobbys en els processos d'elaboració de normes, que serà preceptiu en les normes elaborades pel Consell.

h) La relació actualitzada dels projectes normatius que estiguen en procés d'elaboració, amb indicació de l'objecte, els tràmits exigibles i l'estat d'aquests, així com els procediments de participació ciutadana previstos.

i) El Pla Anual Normatiu.

j) Els informes d'avaluació de la normativa vigent.

2. A més, les administracions públiques i la resta d'organitzacions compreses en l'article 3 publicaran:

a) Les directrius, instruccions, acords, circulars i respostes a consultes plantejades en la mesura en què suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en aquesta llei o que tinguen efectes jurídics.

b) Les normes o altres instruments de planificació o programació quan se sotmeten a informació pública durant la seua tramitació. En la publicació s'haurà d'indicar que el text es troba sotmés a un període d'informació pública, i es publicarà el resultat del dit tràmit.

c) Els actes que hagen sigut objecte d'un procediment de revisió d'ofici en via administrativa i els que els finalitzen.

d) Les resolucions administratives i judicials que puguen tindre rellevància pública i les resolucions judicials definitives que afecten els subjectes de l'article 3, per raó de l'exercici de les funcions i responsabilitats que els atribueix.

Article 13. Informació institucional, organitzativa i de planificació

1. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental, es publicarà:

a) Els acords adoptats pel Consell, sense perjudici del caràcter secret de les deliberacions i vots i, amb caràcter previ, l'ordre del dia previst de les sessions.

Els acords podran consultar-se com a mínim per títol, tipus d'acord, àrea o temàtica, departament proponent, legislatura i data d'aprovació, en les condicions i amb els límits que s'establisquen reglamentàriament i d'acord amb els criteris de coordinació que estableixca la Comissió de Secretaries Autònòmiques i Sotssecretaries per a preservar el respecte als límits aplicables a la publicitat activa.

b) Una relació de les competències i traspessos de funcions i serveis assumits per la Generalitat.

c) Les actes dels òrgans col·legiats superiors de govern i administració de les entitats del sector públic instrumental, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.

2. Les organitzacions incloses en l'article 3 publicaran:

a) L'estructura organitzativa de cada organització, funcions que realitza, els seus òrgans i centres directius, la identificació dels seus responsables, seu, adreça, els diferents mitjans de contacte d'aquells, i l'horari d'atenció al públic.

b) La relació dels òrgans col·legiats o de participació adscrits, la seua composició, les normes per les quals es regule el seu règim d'organització i funcionament i les actes dels seus acords.

c) La relació actualitzada d'entitats del sector públic vinculades o dependents, amb indicació del seu organigrama, règim jurídic, econòmic, patrimonial, de recursos humans i de contractació.

d) Els codis ètics o de bon govern aprovats, així com els estàndards de bones pràctiques i responsabilitat social que s'hi apliquen.

e) La plantilla orgànica de places, la relació de llocs de treball o instrument anàleg de planificació dels recursos humans i retribució econòmica anual així com informació estadística sobre les variacions ocorregudes anualment en la plantilla.

f) Informació estadística del personal ocupant d'aquests incloent-hi, almenys, l'edat i el gènere.

g) Els acords o pactes reguladors de les condicions de treball i convenis col·lectius vigents.

h) La relació del personal eventual existent, amb indicació expressa de la seua identificació, les tasques de confiança o assessorament especial encomanades i l'òrgan per al qual les presta, així com les seues retribucions íntegres anuals i informació sobre el seu perfil i trajectòria professional.

- i) Les ofertes d'ocupació pública i la informació relativa a tots els processos de selecció, que inclourà les llistes que es generen en els processos de selecció i promoció, amb la finalitat que permeten a cada aspirant conèixer el lloc que ocupa en cada moment.
- j) Les convocatòries de selecció temporal, les borses d'ocupació temporal i les llistes de personal que les integren, amb la finalitat que permeten a cada aspirant conèixer el lloc que ocupa en cada moment.
- k) Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten el seu personal.
- l) Informació estadística desagregada sobre el nombre i distribució per organitzacions i òrgans o entitats de representants sindicals i unitaris del personal empleat públic, detallant el crèdit horari anual del qual disposen, així com el nombre de persones que gaudeixen de la dispensa total d'assistència al treball i la causa per cada organització sindical.
- m) La relació dels llocs de treball i la categoria professional d'aquests, de les empreses adjudicatàries de contractes que realitzen una activitat, un servei, o una obra, amb caràcter permanent en una dependència o establiment públic, així com el règim de dedicació, el règim retributiu i les tasques realitzades.
- n) La relació actualitzada dels procediments administratius, amb indicació del seu objecte, tràmits, terminis, el sentit del silenci administratiu, els recursos que poden interposar-se en relació amb les resolucions que hi posen fi i els formularis associats, així com els que estan disponibles en format electrònic i les seues dels registres en els quals poden presentar-se escrits i comunicacions.
- o) La cartera de serveis; així com les cartes de serveis, i els procediments per a presentar queixes o reclamacions.
- p) Els informes sobre el grau de compliment i qualitat dels serveis públics, així com la informació disponible que en permeta la valoració.
- q) Informació sobre les llistes d'espera d'accés als serveis públics essencials incloent-hi el temps mitjà d'espera.
- r) Les convocatòries i adjudicació de places en centres escolars públics i concertats.
- s) Les convocatòries d'adjudicació d'habitatges subjectes a algun règim de protecció pública i el resultat d'aquestes.
- t) El pla estratègic o de govern que determine el seu programa d'actuació durant la corresponent legislatura i el grau de compliment dels compromisos.
- o) Els plans i programes anuals i plurianuals en els quals es fixen els objectius concrets, les activitats, els mitjans necessaris per a executar-los, el temps previst per a la seua consecució, els òrgans responsables de la seua execució i indicadors que permeten el seu seguiment i avaluació.
- v) El grau de compliment dels plans i programes anuals i plurianuals en el temps previst i els resultats, que hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica.
- w) Els informes d'avaluació de les polítiques públiques i de qualitat dels serveis públics.

- x) El pla i l'informe anuals de la Inspecció General de Serveis de la Generalitat.
- y) La informació sobre resultats, activitat i finançament de les polítiques socials de sanitat, educació i serveis socials, que s'acompanyarà d'informació estadística, cartogràfica i geogràfica de suport.

Article 14. Informació relativa a alts càrrecs i assimilats

La informació que es detalla a continuació respecte a les persones compreses en l'article 45 d'aquesta llei:

- a) La informació relativa a les funcions atribuïdes per raó del seu càrrec o funció, així com la seua trajectòria professional, incloent la reproducció gràfica acreditativa dels principals mèrits i títols acadèmics del seu currículum.
- b) Un registre dels obsequis rebuts per raó del càrrec, que detallarà la seua descripció, la persona o entitat que els va realitzar, la data i la destinació donada a aquests.
- c) La declaració d'activitats, béns i interessos i de rendes percebudes, que s'actualitzarà en ocasió de produir-se qualsevol variació de la informació inicial.
- d) Els viatges i desplaçaments fora de la Comunitat Valenciana realitzats en compliment de la seua funció, indicant l'objecte, la data, el nombre d'acompanyants i el cost total, incloent-hi dietes i altres despeses de representació.
- e) Les resolucions d'autorització de l'exercici d'activitat privada durant l'exercici del càrrec i després del cessament de les persones compreses en l'àmbit d'aplicació d'aquest article, d'acord amb el que disposa la normativa reguladora dels càrrecs públics.
- f) Les agendes institucionals i de treball de les persones integrants del Consell i els seus alts càrrecs, que es publicaran amb una antelació suficient. En cas que no puga fer-se pública l'agenda amb caràcter previ, la publicitat es farà *a posteriori*, llevat que hi haja causes justificades.
- g) Les retribucions íntegres anuals, incloses les indemnitzacions percebudes en ocasió del cessament o acomiadament, o per residència o anàloga, per les persones compreses en l'article 45, i pels alts càrrecs i màxims responsables de la resta d'entitats incloses en l'article 3 d'aquesta llei, identificant desglossats els diferents conceptes retributius. Aquesta informació es referirà a l'exercici corrent i s'actualitzarà quan hi haja qualsevol modificació.
- h) La relació de contractes d'alta direcció, amb indicació de les retribucions anuals i les indemnitzacions previstes al final del contracte.

Article 15. Informació relativa a territori, urbanisme i medi ambient

1. L'Administració de la Generalitat a través del Portal de Transparència difondrà, garantint a la ciutadania la seua consulta, la següent informació, sense perjudici del que disposa la normativa sectorial:

1.1. Informació relativa als instruments d'ordenació del territori i els plans urbanístics i les seues modificacions i revisions. Aquesta informació inclourà, com a mínim, la següent:

- a) L'estructura general de cada municipi.

- b) La classificació i qualificació del sòl.
- c) El text complet i planimetria dels instruments d'ordenació del territori.
- d) Les infraestructures planejades per a cada localitat.
- e) Els convenis urbanístics que se subscriuen, amb indicació dels terrenys afectats, les persones titulars, l'objecte del conveni i les contraprestacions que s'establisquen.

1.2. Informació mediambiental, que inclourà com a mínim:

- a) Les polítiques, programes i plans relatius al medi ambient i els seus informes de seguiment, així com informació relativa a la recuperació de les zones que hagen patit incendis forestals.
- b) Els estudis d'impacte ambiental paisatgístics i avaluacions de risc relatius a elements mediambientals.
- c) La informació relativa a la qualitat de l'aire i de les aigües.
- d) La informació sobre emissions de gasos d'efecte hivernacle, nivells pol·línics i contaminació acústica.

2. Les administracions públiques, en l'exercici de les competències que li siguem pròpies publicaran, a més, la següent informació:

- a) Les llicències atorgades, incloent-hi els informes jurídics i tècnics emesos en els expedients d'atorgament d'autoritzacions ambientals integrades i llicències ambientals.
- b) Els béns integrants del patrimoni municipal del sòl i els béns o ingressos econòmics rebuts per les cessions obligatòries d'aprofitament urbanístic.
- c) Els informes jurídics i tècnics emesos en els expedients d'aprovació i modificació de plans urbanístics, instruments de gestió urbanística i procediments d'atorgament o denegació de llicències urbanístiques i expedients de restabliment de la legalitat urbanística.

Article 16. Informació més sol·licitada pels ciutadans i les ciutadanes

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, es publicarà en el Portal de Transparència:

- a) La informació l'accés a la qual se sol·licite amb major freqüència en virtut del dret d'accés a la informació pública, amb indicació del nombre de sol·licituds rebudes i el sentit de la resolució, respectant l'establert en la legislació de protecció de dades de caràcter personal, així com informació estadística sobre les sol·licituds d'accés a la informació pública.
- b) Les dades sobre la informació més sol·licitada en els canals d'atenció a la ciutadania i informació estadística sobre aquests.
- c) Les dades sobre la informació més consultada en el Portal de Transparència de la Generalitat.

d) Qualsevol altra informació pública que es considere d'interés per a la ciutadania.

Article 17. Portal de Transparència

1. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes autònoms, la publicació de la informació detallada en aquest capítol es realitzarà a través del Portal de Transparència de la Generalitat. L'adscripció organicofuncional i els requeriments tècnics i organitzatius de l'esmentat portal es desplegaran reglamentàriament.

2. La resta d'ens del sector públic instrumental de la Generalitat articularan mecanismes de col·laboració o sindicació de continguts per a complir les previsions d'aquesta llei.

3. La resta d'entitats compreses en l'article 3 garantirán la publicació de la informació detallada en aquest capítol mitjançant les seues pàgines web, sense perjudici de les mesures de col·laboració interadministrativa que puguin acordar.

Article 18. Col·laboració amb les entitats locals i assistència a aquestes

1. L'Administració de la Generalitat podrà adoptar mesures de col·laboració amb la resta d'administracions públiques per al compliment de les obligacions de publicitat activa.

2. Sense perjudici del previst en l'apartat anterior, les diputacions provincials en el marc de les seues competències prestaran assistència tècnica per al compliment de les obligacions de publicitat activa a aquells municipis que ho necessiten per la seua grandària poblacional o per comptar amb insuficient capacitat econòmica i de gestió.

CAPÍTOL II

Dret d'accés a la informació pública

Article 19. Dret d'accés a la informació pública

Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Article 20. Límits al dret d'accés a la informació pública

1. El règim sobre els límits d'accés a la informació pública serà el previst en l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

2. L'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcional al seu objecte i finalitat atenent les circumstàncies de cada cas concret i s'ha d'interpretar sempre de manera restrictiva en benefici del dret d'accés.

3. Els límits del dret d'accés són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen únicament mentre perduren els motius que justifiquen l'aplicació.

4. Les resolucions que deneguen o limiten el dret d'accés seran sempre motivades, i hauran d'indicar explícitament el límit que s'aplica. En tot cas, la denegació de les sol·licituds del dret d'accés ha de constituir l'excepció.

Article 21. Protecció de dades personals

El règim aplicable en el cas que la informació sol·licitada continguera dades de caràcter personal serà el previst en l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

Article 22. Accés parcial

Si la informació sol·licitada està afectada parcialment per alguna d'algunes de les limitacions a les quals es refereix l'article 20 d'aquesta llei, se'n facilitarà, sempre que siga possible, l'accés parcial, ometent la part afectada per la limitació, llevat que d'això resulte una informació distorsionada, equívoca o mancada de sentit. En aquest cas, haurà d'indicar-se al sol·licitant quina part de la informació ha sigut omesa.

Article 23. Sol·licitud d'accés a la informació pública i tramitació

1. Els ciutadans i les ciutadanes podran sol·licitar l'accés a la informació pública, a través de les eines establides per a això. Les sol·licituds es formularan preferentment per via electrònica, a través del Portal de Transparència, sense perjudici que puguen presentar-se per qualsevol dels mitjans establits en la normativa aplicable al procediment administratiu comú.

2. El procediment pel qual es regula de dret d'accés a la informació té caràcter d'especial, per la qual cosa es regirà, en primer lloc, pel que disposa aquesta llei i, supletòriament, pel que disposa la normativa vigent en matèria de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. La sol·licitud haurà de dirigir-se en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat al departament del Consell competent o a l'entitat corresponent i haurà d'incloure el següent contingut:

a) La identitat de la persona sol·licitant. En cas que la tramitació siga per via telemàtica, la identificació es realitzarà sense que siga necessària l'acreditació mitjançant certificació electrònica, sempre que es garantisca suficientment la identitat de la persona sol·licitant, i sense que això excloga els sistemes de signatura electrònica admesos en la seu de la Generalitat.

b) La informació l'accés a la qual se sol·licita. En tot cas, s'haurà d'incloure una descripció adequada de la informació sol·licitada, sense que siga necessària la motivació. En cas que la sol·licitud es motive aquesta circumstància serà valorada en la resolució que es dicte a aquest efecte.

c) L'adreça de contacte, preferentment electrònica, a l'efecte de comunicacions.

d) La modalitat o via que es prefereix per a la posada a la disposició de la informació, així com el seu format.

e) L'òrgan administratiu o entitat a la qual es dirigeix.

f) Les comunicacions realitzades a l'empara d'aquest procediment, es realitzaran en la llengua cooficial triada per la persona sol·licitant.

4. Sense perjudici de la informació inclosa en l'apartat anterior, es podrà sol·licitar que, voluntàriament, la persona sol·licitant facilite determinada informació addicional per a finalitats exclusivament estadístiques.

5. Si la sol·licitud es refereix a informació que no estiga en poder del subjecte al qual es dirigeix, aquest la remetrà en termini de deu dies hàbils al competent, si el coneix, informarà d'aquesta circumstància a la persona sol·licitant, i quedarà en suspens el termini per a resoldre-la.

6. Si la sol·licitud estiguera formulada de manera imprecisa o confusa, de forma genèrica o en termes massa genèrics, o quan no complisca els requisits establits en l'apartat 3 d'aquest article, es requerirà la persona sol·licitant perquè, en el termini de deu dies hàbils, concrete la sol·licitud o esmene les deficiències amb indicació que, en cas de no fer-ho, se la tindrà per desistida. Així mateix se li comunicarà la suspensió, mentrestant, del termini per a resoldre-la.

7. Si les sol·licituds es refereixen a informació que afecte els drets o interessos de tercers, l'òrgan administratiu encarregat de resoldre-la donarà trasllat a les persones afectades perquè, si escau, en el termini de quinze dies hàbils presenten les al·legacions que consideren pertinents. La persona sol·licitant serà informada d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per a resoldre-la, mentrestant. No serà necessari concedir l'audiència quan, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal, siga possible la posada a la disposició de la informació sense vulnerar els drets fonamentals del tercer.

8. En el procediment d'accés a la informació pública haurà de facilitar-se l'exercici del dret, excloent les exigències o els requisits que puguen obstruir-lo o impedir-lo. A aquests efectes, no serà aplicable a les sol·licituds d'accés a la informació pública regulades en aquesta llei el que disposen els articles 9 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, respecte de la identificació i signatura dels interessats en el procediment administratiu.

Article 24. Assistència i col·laboració

1. Els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei hauran d'incloure entre els seus procediments telemàtics els relatius a les sol·licituds d'informació pública. Així mateix, per a facilitar a les persones que desitgen exercir el dret d'accés, posaran a la disposició de la ciutadania, mitjançant les guies de procediments i serveis o instruments anàlegs, l'orientació necessària per a localitzar la informació que sol·liciten i mecanismes, tràmits, terminis o òrgans competents, així com les taxes o preus públics, si escau, aplicables.

2. El personal al servei d'aquestes entitats està obligat a ajudar i informar les persones que ho requerisquen sobre la forma i el lloc en què poden presentar les seues sol·licituds d'accés a la informació, siga quin siga el mitjà utilitzat per a això.

3. En el compliment dels deures establits en els apartats anteriors s'atendrà especialment les necessitats singulars d'alguns col·lectius, com són la infància i l'adolescència i les persones amb diversitat funcional o amb altres circumstàncies personals que els dificulten l'accés a la informació disponible en les administracions públiques o als mitjans electrònics.

Article 25. Causes d'inadmissió de la sol·licitud

1. El règim sobre les causes d'inadmissió de les sol·licituds serà el previst en l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

2. A aquests efectes se seguiran les següents regles:

- a) Si la informació està en fase d'elaboració o publicació, s'informarà la persona sol·licitant del centre directiu responsable i el termini previst perquè es difonga o es trobe disponible.
- b) Per reelaboració no s'entendrà un tractament informàtic habitual o corrent.
- c) Els informes, preceptius o facultatius, no podran ser considerats com a informació de caràcter auxiliar o de suport.

3. Sense perjudici de l'anterior, serà causa d'inadmissió que la sol·licitud no es referisca al procediment especial de dret d'accés a la informació pública, sinó a l'exercici d'altres drets com el de petició, o a l'ús dels serveis d'atenció a la ciutadania com queixes, suggeriments, consultes o peticions d'informació general sobre el funcionament de les administracions públiques.

Article 26. Resolució

1. Les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se a la persona sol·licitant i a les terceres persones afectades que ho hagen sol·licitat, en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre-les.

2. En cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada ho requerisca, el termini per a resoldre-la es podrà prorrogar per un altre mes més, prèvia resolució motivada que serà notificada a la persona sol·licitant i a les terceres persones afectades si n'hi haguera.

3. Transcorregut el termini màxim per a resoldre-la sense que s'haja dictat i notificat la resolució, la sol·licitud s'entendrà estimada.

L'òrgan competent quedarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada, excepte aquella que poguera entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual vinguera expressament imposada en una llei. En aquests casos la informació serà dissociada, si això és possible, i s'informarà motivadament d'aquesta circumstància.

4. Seran motivades les resolucions que deneguen l'accés, les que concedisquen l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent a la sol·licitada, i les que permeten l'accés quan hi haja hagut oposició d'un tercer. En cas que la negativa a facilitar la informació estiga fundada en l'existència de drets de propietat intel·lectual o industrial de tercers, s'inclourà la referència a la persona física o jurídica titular dels drets quan aquesta siga coneguda o, alternativament, a la persona cedent de la qual s'haja obtingut la informació sol·licitada.

5. Les resolucions dictades posen fi a la via administrativa i són recurribles directament davant la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, amb caràcter potestatiu podrà interposar-se una reclamació en els termes previstos en l'article 29 d'aquesta llei.

Article 27. Òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública

1. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat seran competents per a la resolució del procediment les persones titulars dels centres directius responsables funcionals de la informació sol·licitada.

2. En les organitzacions compreses en l'article 3.1.b) d'aquesta llei, seran competents els òrgans que determinen els seus estatuts o normes de funcionament; en defecte d'això, serà competent l'òrgan màxim amb funcions executives.

3. La resta d'institucions i organitzacions previstes en l'article 3.1 hauran d'establir en les seues normes de funcionament aquesta competència; en defecte d'això recaurà sobre els seus màxims òrgans de govern.

Article 28. Formalització d'accés i costos

El règim sobre la formalització de l'accés a la informació, serà el previst en l'article 22 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

Serà gratuïta la posada a la disposició de la informació quan siga per mitjans electrònics o per compareixença en la seu de l'òrgan administratiu que la custodie. No obstant això, l'expedició de còpies o la transformació de la informació a un format diferent a l'original podrà donar lloc a l'exigència d'exaccions, d'acord amb la normativa vigent en matèria de taxes de la Generalitat.

CAPÍTOL III

Règim potestatiu de reclamacions i mediació

Article 29. Procediments davant el Consell de Transparència. Procediment ordinari

1. Les persones interessades podran interposar davant el Consell de Transparència, amb caràcter potestatiu, previ a la seua impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa, reclamació contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació en un procediment ordinari amb resolució o, si escau, sol·licitar l'inici d'un procediment de mediació en les reclamacions de dret d'accés a la informació pública.

2. Aquesta reclamació es regirà per l'establert en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i pel previst en aquesta llei. La reclamació s'interposarà en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat o des de l'endemà del dia en què es produïsquen els efectes del silenci administratiu.

El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució serà de tres mesos des de la recepció de la reclamació, transcorregut el qual la persona sol·licitant podrà considerar desestimada la seua reclamació a l'efecte de recurs.

3. Aquesta reclamació té caràcter substitutiu dels recursos administratius d'acord amb el previst en l'article 112.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

4. Contra les resolucions dictades per les institucions i òrgans previstos en l'article 3.1.c) d'aquesta llei, conforme al que disposa la disposició addicional quarta, apartat primer, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, només serà possible la interposició de recurs contenciós administratiu.

5. Les resolucions de les reclamacions adoptades pel Consell de Transparència es comunicaran al Síndic de Greuges i es publicaran en el portal del Consell de Transparència, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal i una vegada s'hagen notificat a les persones interessades. Així mateix, s'indicaran les resolucions estimatòries i les desestimadòries, així com les complides per l'Administració, les incomplides i les impugnades davant la jurisdicció contenciosa administrativa.

6. La resolució serà executiva. En cas que siga estimatòria es comunicarà a l'entitat encarregada del seu efectiu compliment i indicarà, com a mínim, l'abast de l'accés a la informació, el termini per al seu compliment i les condicions en les quals s'haja de fer efectiu. L'entitat afectada haurà de comunicar les actuacions dutes a terme per al compliment de la resolució i, si no compleix la resolució en el termini establert, la persona interessada podrà comunicar-ho al Consell de Transparència.

Article 30. Procediment de mediació

1. Qualsevol de les parts pot sol·licitar al Consell de Transparència l'inici del procediment de mediació en les reclamacions de dret d'accés a la informació pública. L'Administració no podrà oposar-se a aplicar el procediment de mediació si alguna de les parts interessades l'accepta.

2. Mentre dura el procediment de mediació quedarà suspesa la tramitació de la reclamació en el procediment ordinari. El procediment de mediació haurà de substanciar-se en el termini màxim d'un mes, a comptar des de l'inici de la seua acceptació. Si no s'aconsegueix un acord de mediació es continuarà la tramitació de la reclamació pel procediment ordinari, a partir del punt en el qual s'haguera suspès.

3. La persona mediadora serà designada pel Consell de Transparència, entre els seus membres.

4. L'acord fruit de la mediació ha de ser aprovat pel reclamant, per l'administració afectada i, si escau, pels tercers que hagen comparegut en el procediment. En els casos en què les parts intervinents ho decidisquen poden adoptar-se acords de mediació parcials. L'acord adoptat posa fi al procediment i en cap cas pot ser contrari a l'ordenament jurídic.

5. L'acord de mediació ha de ser executat en els termes i terminis que preveu. Si l'administració competent no executa un acord de mediació en els termes acordats, les persones interessades a la vista de la inexecució poden presentar recurs contenciós administratiu.

CAPÍTOL IV

Reutilització de la informació pública

Article 31. Reutilització de la informació pública

1. Les organitzacions compreses en l'article 3 difondran, en els termes previstos en aquesta llei, la informació pública a fi de facilitar i promoure la seua reutilització, propiciant la seua lliure disposició per la ciutadania, institucions acadèmiques, empreses i altres agents per a la creació de valor mitjançant nous productes i serveis, sempre que es respecten els límits establerts en l'ordenament jurídic i que aquest ús no constituïska una activitat administrativa.

Aquesta posada a la disposició de la informació pública per a la seua reutilització es realitzarà per mitjans electrònics, i només se sotmetrà als límits establerts en la normativa sobre reutilització de la informació pública.

2. Tota la informació objecte de publicitat activa o facilitada en virtut del dret d'accés a la informació pública serà reutilitzable sense subjecció a llicències prèvies ni a condicions específiques i de forma gratuïta, llevat que per motius fundats es faça constar expressament el contrari.

Article 32. Catàlegs d'informació pública reutilitzable

1. Les entitats incloses en l'article 3 promouran la publicació en format reutilitzable de les dades d'interés general que obren en el seu poder i la creació, en els seus portals de Transparència, d'un catàleg d'informació pública reutilitzable, que permetrà accedir, des d'un únic punt, als diferents recursos d'informació pública reutilitzable disponibles, així com a les seues condicions de de accés, d'utilització i actualització.

2. Sense perjudici dels catàlegs que puga crear cada entitat, s'establiran les mesures de col·laboració necessàries per a la sindicació de continguts i la federació de catàlegs entre les entitats de l'article 3 i la resta d'administracions públiques, així com per a enllaçar i interoperar amb iniciatives similars d'altres administracions públiques.

3. Amb la informació i la planificació recaptada de les entitats incloses en l'article 3, la conselleria competent elaborarà un pla valencià de dades obertes que establirà l'estratègia i la planificació en la matèria en l'àmbit de les administracions públiques de la Comunitat Valenciana.

Article 33. Condicions de la reutilització

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i les organitzacions compreses en l'article 3.1.b, es regularà reglamentàriament les condicions específiques a les quals podrà sotmetre's a reutilització la informació pública, garantint que el contingut de la informació no siga alterat, ni se'n desnaturalitze el sentit, i que se cite la font i la data de l'última actualització.

Article 34. Informació producte de la investigació científica i tècnica

En el marc del previst per l'article 37 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, les organitzacions compreses en l'article 3 d'aquesta llei fomentaran l'accessibilitat en format reutilitzable i de forma gratuïta de les dades obtingudes en projectes d'investigació finançats majoritàriament amb fons públics.

CAPÍTOL V

Planificació i organització administrativa de la Generalitat en matèria de transparència

Article 35. Comissió Interdepartamental per a la Transparència

1. Per a la coordinació general en matèria de transparència i en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental es crearà una Comissió Interdepartamental per a la Transparència, que serà assistida en l'exercici de les seues funcions per una comissió tècnica designada a aquest efecte i que es regularà reglamentàriament.

2. La Comissió Interdepartamental per a la Transparència col·laborarà amb la conselleria competent en matèria de transparència en la planificació directiva en matèria de transparència, efectuarà el seguiment periòdic i l'avaluació de les accions en la matèria i podrà dictar instruccions i fixar criteris respecte a la implementació de la publicitat activa i en relació amb el seguiment de la planificació operativa en matèria de transparència i reutilització de dades obertes.

Article 36. Unitats i comissions de Transparència

1. En cada departament del Consell i el seu sector públic instrumental hi haurà una unitat de Transparència les funcions de la qual s'assignaran a una unitat amb nivell orgànic

mínim de servei, que s'encarregarà d'impulsar la transparència en l'àmbit de la conselleria i de les entitats del sector públic adscrites i de facilitar l'aplicació en aqueix àmbit dels criteris i instruccions que s'establisquen.

2. Així mateix, es constituirà en cada departament del Consell una comissió de Transparència integrada per personal empleat públic amb formació i qualificació adequades que s'encarregarà de coordinar en el seu respectiu àmbit les accions i mesures en matèria de transparència i reutilització de dades obertes, amb la finalitat d'assegurar la implementació de la transparència de forma homogènia en tots els àmbits de l'actuació administrativa.

En les comissions de Transparència s'integraran representants del sector públic instrumental vinculat als respectius departaments del Consell.

3. Les funcions, composició i funcionament d'aquests òrgans es desplegaran reglamentàriament.

Article 37. Planificació

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, el Consell a proposta de la conselleria competent en matèria de transparència aprovarà un pla biennal per a la implantació i seguiment de les obligacions en matèria de transparència, que haurà d'incloure com a mínim l'estructura organitzativa, les responsabilitats, les funcions i els procediments.

TÍTOL III

Consell de Transparència i accés a la informació pública

Article 38. Naturalesa i actuació

1. El Consell de Transparència és l'autoritat administrativa independent de control en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana, que té com a finalitats garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa.

2. El Consell de Transparència es configura com una entitat de dret públic del sector públic administratiu amb personalitat jurídica pròpia, amb plena capacitat i autonomia orgànica i funcional per a l'exercici de les seues funcions, i independència respecte de qualsevol control polític en les seues decisions.

3. El Consell de Transparència es regirà pel que disposa aquesta llei, el seu reglament orgànic i funcional i la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, així com per la normativa reguladora del procediment administratiu i del règim jurídic del sector públic.

4. El Consell de Transparència actuarà amb objectivitat, independència, imparcialitat, professionalitat i submissió a l'ordenament jurídic en l'exercici de les seues competències.

5. La seua relació amb l'Administració de la Generalitat es durà a terme a través de la conselleria que exercisca les competències en matèria de transparència.

6. El Consell de Transparència haurà de complir les obligacions de transparència establides en el títol II de la present llei. Les obligacions de publicitat activa es compliran a través d'un portal propi del Consell de Transparència.

Article 39. Funcions del Consell de Transparència

1. El Ple del Consell de Transparència té encomanades les següents funcions:

a) Resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

b) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei.

c) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions de transparència i accés a la informació pública recollides en aquesta llei.

d) Instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol VII.

e) Resoldre les consultes que en matèria de transparència o accés a la informació pública li plantegen les administracions públiques i altres entitats subjectes a aquesta llei.

f) Avaluar el grau d'aplicació i compliment de les obligacions contingudes en aquesta llei en matèria de transparència i accés a la informació pública.

g) Adoptar criteris d'interpretació uniforme de les obligacions en matèria de transparència i accés a la informació pública que recull aquesta llei, i aprovar directrius, recomanacions o guies per a la seua aplicació o interpretació o per al millor compliment de les obligacions.

h) Col·laborar, en matèria de transparència i accés a la informació pública, amb òrgans de naturalesa anàloga estatals o autonòmics.

i) Aprovar i remetre en el primer trimestre de cada any, a Les Corts i al Consell, una memòria específica sobre la seua activitat durant l'any anterior, que inclourà els criteris doctrinals establits. Aquesta memòria comprendrà, com a mínim, les reclamacions i consultes tramitades, així com els criteris interpretatius, les recomanacions i els requeriments que el Consell de Transparència haja considerat oportú realitzar.

j) Emetre preceptivament informes sobre els projectes normatius de la Generalitat en matèria de transparència i accés a la informació pública.

k) Aprovar l'avantprojecte de pressupost i remetre'l a la conselleria competent en matèria de pressupostos per a la seua aprovació.

l) Intervindre en els conflictes entre les persones i els subjectes inclosos en l'article 3, relacionats amb el dret d'accés a la informació pública en els termes que dispose aquesta llei i el seu desplegament reglamentari.

m) Aquelles altres que li atribuïsquen altres disposicions de rang legal o reglamentari o que siguen necessàries per a l'eficaç compliment de les seues finalitats.

2. El reglament orgànic i funcional establirà les competències atribuïdes als altres òrgans del Consell de Transparència.

Article 40. Composició i estatut personal

1. El Consell de Transparència estarà constituït per tres persones. En la composició final haurà de respectar-se el principi de paritat.

Les persones integrants del Consell de Transparència, després de la seua compareixença en la comissió corresponent, seran triades pel Ple de Les Corts per majoria de tres cinquentes parts. entre persones expertes de competència o reconegut prestigi en els àmbits del dret públic o, l'administració pública i que compten amb més de deu anys d'experiència professional.

2. Una vegada triades pel Ple de Les Corts, el president de la Generalitat efectuarà per decret el nomenament de les persones integrants del Consell de Transparència i de la persona que ocupe la presidència.

3. Les persones integrants del Consell de Transparència seran nomenades per un període de cinc anys, i podran ser reelegides per un període més. Les persones integrants del Consell de Transparència continuaran en l'exercici de les seues funcions fins a la presa de possessió dels qui hagueren de succeir-les.

En el supòsit de vacant sobrevinguda, haurà nomenar-se una altra persona d'acord amb el procediment establert en l'apartat 1, el mandat de la qual conclourà en la data en què hauria d'haver finalitzat el de la persona a qui substituïska.

4. Les persones integrants del Consell de Transparència designaran, entre elles, la persona que ocuparà la presidència del Consell de Transparència. La persona designada només podrà exercir la presidència durant un mandat, que serà coincident amb el període de 5 anys per al qual van ser nomenades. Les persones integrants del Consell de Transparència tindran dedicació exclusiva en els termes que s'establisquen en el reglament orgànic i estaran sotmeses al règim d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes de la Generalitat.

5. Les persones integrants del Consell de Transparència tindran la consideració d'alts càrrecs de l'article 45 a l'efecte del compliment de les obligacions de transparència i bon govern establides en la present llei. En conseqüència, els són aplicables les obligacions de publicitat activa de l'article 14.

6. Les persones integrants del Consell de Transparència només cessaran per alguna de les causes següents:

- a) Per defunció.
- b) Per renúncia.
- c) Per extinció del mandat.
- d) Per incapacitat o inhabilitació declarades per sentència judicial ferma.
- e) Per incompatibilitat declarada pel Ple de Les Corts, a proposta del Consell, una vegada instruït el corresponent expedient sancionador per l'Oficina de Control de conflicte d'Interessos de la Generalitat prèvia audiència de la persona interessada.
- f) Per incompliment greu de les seues funcions declarat per majoria de tres cinquentes parts del Ple de Les Corts, previ informe favorable del Consell de Transparència i amb audiència de la persona interessada en la comissió parlamentària corresponent.

Article 41. Estructura i funcionament

1. El Consell de Transparència s'estructura en els òrgans següents:

- a) Ple del Consell de Transparència.
- b) Presidència.
- c) Vicepresidència.

d) Secretaria.

2. El Consell de Transparència elaborarà el seu reglament orgànic i funcional, que serà elevat per a la seua aprovació al Consell. Les modificacions d'aquest podran efectuar-se a iniciativa del Consell de Transparència. L'aprovació pel Consell del reglament i de les seues possibles modificacions s'ajustarà a aquesta llei i a la resta de l'ordenament jurídic.

3. El Reglament orgànic i funcional del Consell de Transparència determinarà les normes necessàries per al bon funcionament del Ple del Consell de Transparència. Sense perjudici del que regule el Reglament orgànic i funcional, el Consell de Transparència es regirà per les normes de funcionament dels òrgans col·legiats, d'acord amb la legislació de règim jurídic del sector públic.

4. Sense perjudici de la publicació en el portal del Consell de Transparència de la informació recollida en l'article 29, seran també objecte de publicitat activa les actes de les reunions del Consell de Transparència, prèvia dissociació de la informació que poguera estar afectada pels límits recollits en aquesta llei.

Article 42. Col·laboració i informació

1. L'Administració de la Generalitat prestarà la col·laboració necessària al Consell de Transparència per a l'eficaç desenvolupament de les seues funcions i per a la dotació de personal i de mitjans. A aquest efecte, es podran establir els mecanismes de col·laboració que siguen oportuns per a garantir l'eficiència en la gestió dels serveis comuns.

2. Per al compliment de les seues finalitats, el Consell de Transparència podrà recaptar les dades i els informes que considere necessaris de les administracions públiques, així com dels subjectes als quals s'aplica aquesta llei.

Article 43. Contractació, patrimoni i personal

1. El règim de contractació i patrimoni del Consell de Transparència s'ajustarà a l'establert en la legislació de contractes del sector públic i en la legislació del patrimoni de les administracions públiques, respectivament.

2. El patrimoni del Consell de Transparència estarà integrat pels béns i drets que li siguen adscrits o cedits per la Generalitat o qualsevol altra administració pública, així com per qualsevol altre bé i dret que adquireisca o reba per qualsevol títol.

3. El Consell de Transparència disposarà del personal tècnic i administratiu que es determine en la corresponent relació de llocs de treball.

4. L'elaboració i aprovació de la relació de llocs de treball correspondrà a la conselleria competent en matèria de funció pública, en els termes establerts en la normativa en matèria de funció pública valenciana. El personal funcionari de l'Administració de la Generalitat que siga adscrit al Consell de Transparència no veurà modificada la seua relació jurídica, drets ni situació administrativa.

Article 44. Pressupost

1. Correspon al Consell de Transparència aprovar l'avantprojecte del seu pressupost, que s'incorporarà com una secció a l'avantprojecte de pressupostos de la Generalitat. Les despeses del pressupost del Consell de Transparència tindrà caràcter limitatiu.

2. El Consell de Transparència estarà sotmés a la normativa vigent en matèria d'hisenda pública de la Generalitat.

TÍTOL IV **Bon govern**

Article 45. Àmbit d'aplicació

1. Aquest títol serà aplicable als alts càrrecs de les entitats de l'article 3.

2. A l'efecte d'aquest títol, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, tindran la consideració d'alt càrrec:

a) Les persones integrants del Consell.

b) Les persones titulars de les secretaries autonòmiques, sotssecretaries, direccions generals i òrgans o centres directius el nomenament dels quals siga competència del Consell.

c) Les persones que ocupen càrrecs directius com la presidència, la direcció general, la gerència, el càrrec de conseller o consellera delegada i altres càrrecs directius assimilables que exercisquen funcions executives de màxim nivell amb subjecció directa a l'òrgan de govern en les organitzacions del sector públic instrumental de la Generalitat establides en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

d) Qualsevol persona que haja subscrit un contracte laboral especial d'alta direcció.

3. En l'àmbit de l'Administració local, tindran la consideració d'alt càrrec a l'efecte d'aquest títol les persones integrants de les corporacions locals, les titulars dels òrgans superiors i directius i el personal directiu del seu sector públic vinculat o dependent, d'acord amb el que disposa la normativa reguladora dels governs locals.

4. En la resta d'entitats i organismes inclosos en l'article 3, tindran la consideració d'alt càrrec a l'efecte d'aquest títol els qui ostenten la titularitat o formen part d'òrgans de govern i les persones que exercisquen càrrecs directius, com la presidència, les direccions generals, les gerències, els consellers i conselleres delegats i funcions executives assimilables en les entitats del seu sector públic vinculades o dependents.

Article 46. Principis d'actuació

1. Les persones compreses en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol es regiran, en l'exercici de les seues funcions, pel que disposen la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i, especialment, el contingut bàsic del títol II de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, així com la resta de l'ordenament jurídic, i promouran el respecte als drets fonamentals i a les llibertats públiques.

2. Així mateix adequaran la seua activitat als següents principis d'actuació i conducta:

a) Actuaran amb integritat i transparència en la gestió dels assumptes públics, la qual cosa comportarà la rendició de comptes de la gestió realitzada, fomentant la proximitat i accessibilitat de l'Administració a la ciutadania.

b) Garantiran una gestió financera justa i equitativa, dedicada a la millora del benestar de la ciutadania.

- c) Estaran obligats al fidel compliment de la seua funció, càrrec o lloc de treball i a la gestió dels interessos públics que li estiguen encomanats, amb imparcialitat respecte dels interessos privats afectats.
- d) En l'elaboració de les polítiques públiques, prevaldrà el principi de participació, reforçant la interacció amb els organismes regionals i locals i la societat civil.
- e) Actuaran d'acord amb criteris d'austeritat, amb la finalitat d'aconseguir la consolidació pressupostària, vetllant perquè els recursos i béns públics s'utilitzen de forma prudent, eficient i productiva.
- f) Actuaran amb igualtat en el tracte i sense arbitrariedad ni discriminacions de cap tipus en l'exercici de les seues funcions.
- g) Prevaldrà el principi de bona fe en el compliment de les seues obligacions, fomentant la qualitat en la prestació dels serveis públics i l'aplicació del principi de bona administració.
- h) Seran responsables de les seues actuacions i de les dels organismes que dirigeixen, garantint l'absència d'arbitrariedad en l'adopció de les seues decisions.
- i) Exerciran les funcions i poders que els confereix la normativa amb la finalitat exclusiva per a la qual li van ser atribuïts, i evitaran qualsevol acció que pose en risc l'interés públic o el patrimoni de les administracions públiques.
- j) Comunicaran als òrgans competents qualsevol actuació irregular de la qual tinguen coneixement.
- k) Observaran estrictament el règim d'incompatibilitats establert en l'ordenament jurídic, i s'abstindran d'intervindre en els assumptes en què concórrega alguna causa que pugua afectar la seua imparcialitat.
- l) Exerciran el càrrec en benefici exclusiu dels interessos públics i actuaran amb imparcialitat i independència en la presa de decisions i evitant que la seua actuació pugua estar condicionada per conflictes d'interessos.
- m) Guardaran la deguda reserva respecte als fets o informacions coneguts amb motiu de l'exercici de les seues competències, utilitzaran la informació exclusivament en benefici de l'interés públic i no n'obtidran cap avantatge propi ni alié.
- n) No acceptaran regals que sobrepassen els usos i costums de cortesia, ni favors o serveis en condicions avantatjoses que puguin condicionar l'exercici de les seues funcions.
- o) No utilitzaran targetes de crèdit o dèbit a càrrec de comptes de la Generalitat o del seu sector públic.
- p) Adoptaran la rendició de comptes com un principi bàsic d'actuació, publicant els seus compromisos, dissenyant i avaluant de forma objectiva periòdicament les seues polítiques públiques.
- q) Assumiran la responsabilitat per les actuacions pròpies i dels òrgans que dirigeixen.

r) Gestionaran, protegiran i conservaran adequadament els recursos públics perquè vagen dirigits a les finalitats per a les quals van ser previstos i no puguem utilitzar-se per a activitats o finalitats que no siguem les permeses per la normativa aplicable.

Garantiran que els reconeixements honorífics o commemoratius recaiguen en persones d'un compromís públic rellevant, que en cap cas hagen sigut condemnades penalment mitjançant sentència ferma.

Article 47. Codis de conducta

1. Les entitats incloses en l'article 3 han d'elaborar un codi de conducta dels seus alts càrrecs que concrete i desplegue els principis d'actuació inclosos en aquest títol, establisca si escau uns altres addicionals i determine les conseqüències d'incomplir-los, sense perjudici del règim sancionador establert per la present llei. A aquest efecte, els subjectes que ho consideren oportú podran adoptar el codi de bon govern que aprobe el Consell o adaptar el seu contingut a les característiques de l'entitat que es tracte, prèvia aprovació per l'òrgan de govern de l'entitat.

2. Els subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació de la present llei han d'incloure, en els plecs de clàusules contractuals i en les bases de convocatòria de subvencions o ajudes, els principis ètics i les regles de conducta als quals han d'adequar la seua activitat els contractistes i les persones beneficiàries, i han de determinar els efectes d'un eventual incompliment dels dits principis. Així mateix, es promourà l'elaboració de codis de conducta dirigits al personal empleat públic que participe en el procés d'adjudicació de contractes públics i de concessió de subvencions o ajudes.

Article 48. Rendició de comptes

1. Les persones integrants del Consell assumiran el compromís d'exercir l'acció de govern de forma transparent i s'obligaran a rendir comptes sobre la seua gestió als ciutadans i ciutadanes.

2. A aquests efectes, es desenvoluparan instruments perquè el Consell en el seu conjunt i cadascun dels seus integrants en el seu àmbit puguem:

a) Compartir amb la ciutadania les decisions polítiques i els assoliments i dificultats de la gestió pública.

b) Donar compte de la forma en què s'administren els recursos públics i de la seua coherència amb la planificació de l'acció de govern.

c) Construir i desenvolupar mecanismes d'ajust de les polítiques i actuacions per a adaptar-les a les peticions ciutadanes.

d) Facilitar el control ciutadà de tota l'acció de govern i enfortir la capacitat dels ciutadans i ciutadanes per a estimular i orientar aqueixa acció.

Article 49. Comissió de Bon Govern

1. La Comissió de Bon Govern és l'òrgan consultiu i de participació, en matèria de bon govern, que actua amb autonomia en l'exercici de les seues funcions per a promoure i assegurar el compliment i la difusió dels principis i normes de bon govern i contribuir a enfortir la relació de confiança de la ciutadania en la gestió dels assumptes públics. Entre

les seues funcions està la promoció, l'assessorament i l'avaluació de les polítiques de bon govern, així com la promoció d'activitats de sensibilització sobre la matèria. Anualment es remetrà al Consell i a Les Corts un informe sobre la seua activitat.

2. La Comissió de Bon Govern estarà adscrita a la conselleria competent en matèria de transparència a l'efecte de disposar dels recursos tecnològics, personals i jurídics necessaris per a l'exercici de les seues funcions.

3. Reglamentàriament s'establiran les funcions, la composició i l'organització i règim de funcionament de la Comissió de Bon Govern. En la seua composició, que haurà de respectar el principi de paritat, s'inclouran representants la Generalitat, de la societat civil, dels governs locals i de personal expert en la matèria. La condició de membre de la Comissió no exigeix dedicació exclusiva ni donarà dret a remuneració, amb l'excepció de les dietes i indemnitzacions que, si escau, puguen correspondre.

TÍTOL V **Planificació i avaluació normativa i de polítiques públiques**

CAPÍTOL I *Planificació de l'acció de govern*

Article 50. Pla de govern

1. De conformitat amb el programa de govern exposat per la persona que ostente la Presidència de la Generalitat en Les Corts, en el ple d'investidura, el Consell elaborarà i aprovarà, durant els sis primers mesos del seu mandat, el pla de govern de la legislatura.

2. El pla de govern, que es considera el pla estratègic de la legislatura, definirà els objectius i les línies d'actuació del Consell més destacades, identificarà els projectes de llei, els plans o programes i les mesures més significatives per a donar compliment als objectius definits i establirà els indicadors per al seu seguiment.

3. El pla de govern podrà indicar que determinades mesures o actuacions significatives, pels seus possibles impactes o conseqüències o per la rellevància del problema al qual facen front, se sotmeten a un procés d'avaluació prèvia d'impacte, amb indicació de l'estimació temporal d'aquesta avaluació.

4. El pla de govern es remetrà a Les Corts perquè en prengueu coneixement i es publicarà en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en el Portal de Transparència de la Generalitat.

Article 51. Seguiment del pla de govern

1. El Consell aprovarà semestralment un document de seguiment del pla de govern en què s'especificarà el grau de desenvolupament dels projectes de llei, plans, programes i actuacions que el constitueixen. Així mateix, el document inclourà les modificacions que, com a conseqüència de l'execució d'allò planificat i les variacions temporals o de mitjans disponibles, es desitgen incorporar al pla.

2. Els documents de seguiment del pla de govern es publicaran en el Portal de Transparència de la Generalitat.

CAPÍTOL II *Millora de la qualitat normativa*

Article 52. Principis generals

1. El Consell ha d'exercir la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de manera que les normes complisquen els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència propis de la bona regulació i que el procés de la seua elaboració siga transparent i participatiu.
2. La iniciativa normativa ha de permetre disposar d'un marc normatiu estable, clar i fàcil de conèixer i comprendre per la ciutadania.
3. Les iniciatives normatives han de considerar en primer lloc i donar preferència a aquelles mesures que siguen menys restrictives per als drets de les persones, i sempre que permeten obtindre el mateix resultat per a l'interés general.

Article 53. Simplificació normativa

1. El Consell ha de considerar, quan exerceix la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, que les noves normes contribuïsquen a la simplificació de l'ordenament jurídic vigent.
2. Amb la finalitat de facilitar el coneixement de les normes jurídiques i el seu ús, la Generalitat elaborarà textos consolidats d'aquelles normes que hagen sigut modificades. Els textos consolidats tindran valor informatiu i han d'indicar la seua naturalesa i les normes que consoliden.

Article 54. Avaluació de l'impacte normatiu

1. L'Administració de la Generalitat avaluarà, prèviament a la seua aprovació i mitjançant la redacció d'una memòria específica, l'impacte de les normes. A aquest efecte, s'utilitzaran les eines, processos i metodologies que permeten disposar de la informació necessària per a estimar els costos i beneficis econòmics, socials i mediambientals de l'aplicació de la corresponent norma i la seua proporcionalitat per al compliment dels objectius que es pretenen aconseguir.
Quan ho considere oportú, l'Administració de la Generalitat podrà promoure proves pilot prèvies a l'aprovació d'una norma, amb la finalitat de comprovar si és idònia. Per a la realització d'aquestes proves podrà comptar amb la col·laboració de les entitats representatives dels sectors afectats.
2. L'Administració de la Generalitat establirà i desenvoluparà les eines suficients per a avaluar l'aplicació de les normes, comprovar el grau del seu compliment i, si escau, la conveniència de modificar-les per a satisfer noves necessitats socials o econòmiques sobrevingudes.

L'Administració de la Generalitat avaluarà periòdicament els resultats dels impactes d'una norma jurídica concreta o d'un conjunt de diverses normes que afecten un determinat sector, àmbit competencial o política pública. Aquestes avaluacions tindran com a objecte la racionalització, i reducció de normes, mitjançant la simplificació, codificació, refosa i consolidació de textos legals, de manera que es garantisca la qualitat, claredat i comprensió de les normes.

3. El Pla Anual Normatiu de l'Administració de la Generalitat inclourà les avaluacions de resultats d'impacte normatiu que s'han de dur a terme. L'avaluació dels resultats de les

normes indicarà, si escau, si s'han aconseguit els objectius previstos i si estava justificat el cost i les càrregues imposades per la corresponent norma.

4. Es garantirà, establint els mecanismes oportuns, la participació de la ciutadania en les avaluacions dels impactes normatius. Aquesta participació s'explicarà detalladament i explícitament en les memòries d'avaluació d'impacte normatiu i en els informes d'avaluació de resultats de les normes, que es publicaran en el Portal de Transparència de la Generalitat.

CAPÍTOL III *Avaluació de plans i programes*

Article 55. Avaluació de resultats de plans i programes

1. Els plans i programes de l'Administració de la Generalitat, anuals i plurianuals, en els quals es fixen objectius concrets, hauran de ser objecte d'avaluacions del seu grau de compliment i de resultats. A aquest efecte, les conselleries i els ens que conformen el sector públic instrumental de la Generalitat implantaran sistemes de mesurament de la seua activitat, establint indicadors, amb la finalitat d'obtindre la informació necessària per a poder conèixer aqueix grau de compliment i també el nivell de qualitat en la prestació dels serveis públics.

2. Els resultats de l'avaluació del compliment dels plans i programes es faran constar en un informe específic que es publicarà en el Portal de Transparència de la Generalitat i que haurà d'indicar fins a quin punt s'han aconseguit o s'estan aconseguint els objectius establits o esperats i, si és el cas, a quin cost s'aconsegueixen en termes de temps, recursos humans i materials.

3. Les avaluacions dels plans i programes seran realitzades preferentment pel personal de les mateixes conselleries i ens respectius, i la responsabilitat del seu impuls o desenvolupament correspondrà a les sotssecretaries de les conselleries, o les gerències o òrgans equivalents en l'àmbit del sector públic instrumental, d'acord amb les seues competències d'òrgan inspector de tots els serveis del seu departament i d'impuls de les reformes dirigides a la millora dels serveis.

Article 56. Foment de la cultura de la planificació i l'avaluació

L'Administració de la Generalitat adoptarà mesures que fomenten en les seues organitzacions una cultura de planificació i avaluació dels serveis i de les polítiques públiques, per a això es duran a terme accions per a la divulgació, sensibilització i formació del personal al seu servei, per a incentivar la generació de xarxes de coneixements i equips de col·laboració i per al desenvolupament d'eines tècniques que en faciliten la implementació.

TÍTOL VI

PARTICIPACIÓ CIUTADANA, CULTURA PARTICIPATIVA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 57. Àmbit subjectiu

1. Tenen dret a participar en tots els mecanismes de participació inclosos en la present llei:

a) Les persones majors de setze anys amb veïnatge administratiu en qualsevol dels municipis de la Comunitat Valenciana, sense perjudici que en determinats processos o instruments de participació ciutadana, quan així ho aconselle o requerisca la seua naturalesa o objecte, es consideren altres límits d'edat. En qualsevol cas, els processos i els instruments hauran d'adaptar-se al nou límit d'edat sense suposar un detriment dels principis i de les garanties que preveu la present llei.

b) Les comunitats de valencians i valencianes establides a l'exterior de la manera establida en l'article 3.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

2. Sense perjudici de l'anterior, la participació ciutadana podrà ser exercida a través d'entitats de participació ciutadana, enteses aquestes, a l'efecte de la present llei, com:

a) Les entitats sense ànim de lucre que estiguen vàlidament constituïdes, d'acord amb la normativa que els siga aplicable, i inscrites en el Registre d'Associacions de la Comunitat Valenciana.

b) Les agrupacions de persones físiques o jurídiques que es conformen com a plataformes, moviments, fòrums o xarxes ciutadanes sense personalitat jurídica, fins i tot les constituïdes circumstancialment, l'actuació de les quals tinga lloc al territori valencià.

Article 58. Drets dels ciutadans i les ciutadanes en relació amb la participació ciutadana

1. Les persones i les entitats a les quals es refereix l'article 57, siga de manera individual o col·lectiva, tenen el dret a promoure la realització de processos de participació ciutadana en els termes expressats en aquesta llei.

2. Els ciutadans i les ciutadanes tindran el dret a accedir a la informació pública sobre els processos de decisió que indiquen els termes d'aquesta llei, en els terminis que permeten el ple exercici del dret a una participació informada, amb elements de judici fundats i coneixement suficient per a intervindre en els processos de participació ciutadana.

3. Els ciutadans i les ciutadanes tindran el dret a sol·licitar la col·laboració de l'Administració de la Generalitat per a fer efectiu i real el seu dret de participació en aquells processos de participació ciutadana que es duguen a terme o es pretenguen iniciar en l'àmbit de les seues competències.

Article 59. Els mecanismes de participació ciutadana

1. A l'efecte de la present llei, es consideren mecanismes de participació ciutadana els processos i els instruments que permeten dur a la pràctica l'exercici del dret de participació ciutadana en les polítiques públiques, en la producció normativa i en els assumptes públics de les administracions públiques valencianes.

2. La participació i la col·laboració ciutadanes es podran fer efectives mitjançant qualsevol mecanisme que servisca per a afavorir la implicació de la ciutadania en els assumptes públics i mitjançant la promoció de l'ús de les noves tecnologies.

CAPÍTOL II

Participació ciutadana en l'Administració de la Generalitat

Article 60. Obligacions de l'Administració en relació amb la participació ciutadana

1. Tant l'Administració de la Generalitat com el seu sector públic instrumental hauran d'integrar la participació ciutadana en el conjunt de les seues actuacions perquè pugui ser exercida tant individualment com col·lectivament, de forma real i efectiva, tant de forma presencial com telemàtica.
2. L'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental hauran d'establir els mitjans pertinents per a la promoció de l'exercici efectiu del dret a la participació ciutadana a través de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC), especialment a través de la configuració d'espais interactius en les seues seues electròniques, portals o pàgines web, així com mitjançant la promoció de sistemes de votació i enquesta de caràcter electrònic.
3. L'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental publicaran el resultat del procediment que hagen dut a terme.
4. L'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental podran impulsar la subscripció de convenis i acords amb altres administracions públiques i entitats públiques o privades, en el marc de la legislació aplicable, per a portar a la pràctica el dret a la participació ciutadana.

Article 61. Planificació i rendició de comptes en matèria de participació ciutadana

1. La Generalitat desenvoluparà un programa biennal de participació ciutadana que constituirà el document estratègic que contindrà els projectes normatius, els plans o els programes derivats de les polítiques públiques que seran objecte dels procediments o instruments de participació previstos en la present llei.
2. El Programa biennal de participació ciutadana serà aprovat pel Consell, previ informe preceptiu del Consell de Participació Ciutadana, i haurà d'indicar la modalitat de participació triada per a aquelles matèries que les conselleries competents consideren oportú sotmetre a processos o instruments de participació, així com l'elaboració de plans o programes de caràcter plurianual; els projectes normatius amb rang de llei que afecten drets civils, polítics i socials, així com els projectes de reglament que constituïsquen el desplegament general de les normes anteriorment esmentades; els programes operatius en el marc de la utilització dels fons europeus, i qualsevol altre assumpte públic que les conselleries competents consideren oportú sotmetre a processos o instruments de participació.
3. La conselleria competent en matèria de participació ciutadana elaborarà un informe anual sobre els mecanismes de participació ciutadana (processos i instruments de participació ciutadana) desenvolupats per al compliment d'aquesta llei per part de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental.
L'informe contindrà la informació rellevant per a avaluar el grau de participació ciutadana, els processos emprats i el seu resultat, i tindrà en consideració les mesures que foren necessàries per a millorar la implementació dels instruments de participació ciutadana.
4. Una vegada elevat al Consell, l'informe esmentat serà publicat en el portal electrònic específic de participació ciutadana de la Generalitat, i es remetrà a Les Corts.

Secció primera

La participació institucional

Article 62. Definició i objecte de la participació institucional

1. Es considera participació institucional la representació, la intervenció i la col·laboració dels ciutadans i les ciutadanes en la defensa i la promoció dels seus interessos en el si de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental.
2. La participació institucional es farà efectiva a través de la presència de les entitats ciutadanes, les institucions i la ciutadania en els consells o altres òrgans anàlegs de participació, d'acord amb les previsions que es determinen en la normativa reguladora o de creació de cada òrgan o entitat i amb els criteris que s'estableixen en la present llei.

Article 63. Elements comuns dels òrgans de participació institucional

1. En l'àmbit de les seues respectives funcions i competències, i amb vista a garantir l'efectivitat de les seues genèriques atribucions de consulta i assessorament en les matèries competents, els òrgans de participació institucional tindran, almenys, les següents competències i facultats, amb la consideració de mínimes i adaptables a la normativa específica de cada òrgan de participació tenint en compte els requeriments especials de cada matèria:

- a) Conèixer, amb caràcter previ, els avantprojectes de llei o projectes de normes reglamentàries en relació amb les matèries de la seua competència.
- b) Rebre informació sobre la planificació, els programes i les mesures relacionats amb l'àmbit de matèria competència de l'òrgan.
- c) Realitzar el seguiment i participar en l'avaluació de les actuacions i polítiques públiques en l'àmbit de la seua competència, amb els mecanismes i en les condicions que s'establisquen en cada òrgan.
- d) Efectuar propostes sobre línies o directrius generals d'actuació i aportar criteris i mesures concretes que contribuïsquen al millor desenvolupament de les matèries de la seua competència.
- e) Proposar al Consell, a través de la persona titular de la conselleria corresponent, l'adopció de les iniciatives legislatives o actuacions concretes que estimen convenients en les matèries d'objecte de participació.

2. Els òrgans de participació institucional hauran de:

- a) Funcionar d'acord amb el principi de transparència i faran públiques les actes i els acords que prenguen.
- b) Reunir-se com a mínim dues vegades cada any.
- c) Tindre una composició que respecte el principi de paritat de dones i homes.
- d) Comptar amb una representació de la societat civil que siga, com a mínim, del 40 per cent del total de les persones integrants.
- e) Considerar un criteri de representativitat territorial.
- f) Afavorir que els seus integrants puguen impulsar la convocatòria de l'òrgan, proposar la inclusió dels punts que estimen oportuns en l'ordre del dia de les seues sessions, participar en els debats, formular preguntes, votar en els assumptes que se sotmeten a la seua consideració i explicar el sentit del seu vot.

3. En la composició dels òrgans de participació institucional, les persones que representen la ciutadania o societat civil seran nomenades pel titular de la conselleria corresponent atenent les propostes lliurement emeses pels òrgans directius de les seues respectives organitzacions. Les persones representants de les organitzacions esmentades expressaran el parer d'aquestes i tindran la consideració d'interlocutores vàlides en les diferents qüestions que es dirimisquen en l'òrgan.

Article 64. Avaluació i creació de nous òrgans de participació institucional

1. La Generalitat crearà un registre d'òrgans de participació institucional a l'efecte de poder estructurar i avaluar el desenvolupament de la participació ciutadana formal en l'àmbit del govern de la Generalitat.
2. Els òrgans de participació institucional així reconeguts hauran d'informar amb caràcter semestral la direcció general competent en matèria de participació ciutadana de les gestions i les activitats realitzades durant el període.
3. Amb caràcter anual, a fi d'avaluar el funcionament dels òrgans col·legiats de participació institucional, la direcció general competent en matèria de participació ciutadana elaborarà un informe que analitzi la gestió realitzada per cada òrgan, que s'eleva al titular de la conselleria competent per raó de la matèria o a l'òrgan de què depenga o a què s'adscriba l'organisme autònom o entitat de què es tracte. Una vegada efectuat l'informe, la conselleria competent en matèria de participació ciutadana l'eleva al Ple del Consell amb les consideracions efectuades sobre aquest tema.
4. Quan un projecte normatiu de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental supose la creació de nous òrgans de participació institucional, la direcció general competent en matèria de participació ciutadana realitzarà un informe preceptiu sobre la idoneïtat de la creació dels nous òrgans de participació institucional.

Secció segona

El Consell de Participació Ciutadana

Article 65. Objecte i composició del Consell de Participació Ciutadana

1. El Consell de Participació Ciutadana és un òrgan consultiu de l'Administració de la Generalitat, adscrit a la conselleria competent en matèria de participació ciutadana, que es constitueix com un espai de debat entre les entitats ciutadanes i la Generalitat.
2. La composició i l'organització del Consell de Participació Ciutadana es regularà reglamentàriament.
3. En la composició del Consell de Participació Ciutadana s'haurà de garantir el principi de representació equilibrada entre dones i homes, així com el principi de territorialitat.
4. La condició de membre d'aquest Consell no exigirà dedicació exclusiva ni donarà dret a remuneració.

Article 66. Finalitats i funcions del Consell de Participació Ciutadana

1. Té com a finalitat impulsar l'acostament de l'Administració de la Generalitat a la societat civil i a la ciutadania facilitant la seua comunicació.
2. El Consell de Participació Ciutadana té com a objectius els següents:
 - a) Afavorir el reconeixement i la visibilitat dels moviments associatius més rellevants, possibilitant-ne la formació.
 - b) Impulsar la trobada entre l'Administració de la Generalitat, la societat civil i la ciutadania, facilitant la seua comunicació.
 - c) Afavorir la convergència d'organismes que agrupen diverses fórmules participatives i la via d'iniciatives i experiències.
 - d) Afavorir la democràcia deliberativa i participativa, així com la codecisió en els àmbits en què siga possible.
 - e) Millorar la transparència i el govern obert, i una democràcia de qualitat, en l'àmbit de la Generalitat.
3. Són funcions del Consell de Participació Ciutadana:

- a) Assessorar el Consell sobre les línies generals, els objectius i les iniciatives específiques que desplegue en matèria de participació ciutadana.
 - b) Elaborar informes, propostes i recomanacions per a la millora de les polítiques públiques de la Generalitat en matèria de participació i foment de l'associacionisme.
 - c) Emetre informes sobre aquells projectes normatius que la Generalitat promoga en matèria de participació ciutadana i foment de l'associacionisme. Els informes del Consell de Participació Ciutadana seran de caràcter facultatiu i no vinculant.
 - d) Elaborar l'informe preceptiu del Programa biennal de participació ciutadana, que serà aprovat pel Consell.
 - e) Avaluar l'execució de polítiques que es despleguen en matèria de participació ciutadana i foment de l'associacionisme.
 - f) Debatre, preparar i proposar a la conselleria competent en matèria de participació ciutadana projectes normatius en matèria de participació ciutadana i foment de l'associacionisme.
 - g) Col·laborar en el disseny i l'execució d'actuacions per a fomentar la participació i l'enfortiment del teixit associatiu.
 - h) Establir vies de col·laboració amb altres òrgans de participació de la ciutadania existents en l'Estat espanyol i en la Unió Europea.
 - i) Crear les comissions tècniques i els grups de treball que estime necessaris per a la realització de les funcions assignades.
 - j) Qualsevol altra que es regule reglamentàriament.
4. Les propostes, els acords, els informes o les recomanacions dels òrgans del Consell de Participació Ciutadana els canalitzarà la persona titular de la Presidència a través del centre directiu de la Generalitat competent en matèria de participació ciutadana.

CAPÍTOL III

Instruments de participació ciutadana

Article 67. Instruments de participació ciutadana

1. Els instruments de participació ciutadana són vies per a la participació de la ciutadania, les entitats i l'Administració pública en les polítiques públiques, l'elaboració normativa i els assumptes públics.
2. Les accions destinades a garantir la participació ciutadana es desenvoluparan a través de qualsevol dels instruments de participació ciutadana, sense perjudici dels altres que s'establisquen en altres lleis sectorials o normes reglamentàries, o qualsevol altre de naturalesa anàloga, potenciant l'ús de les noves tecnologies, i són:
 - a) Aportacions ciutadanes: són un instrument que permet recollir les opinions o els suggeriments i donar-los publicitat, de forma individual o col·lectiva, sobre temàtiques relacionades amb les polítiques públiques o amb la gestió pública.
 - b) Exposició pública: instrument de consulta que es realitza de forma oral i pública, i permet a les persones i col·lectius afectats per una política pública o normativa en procés d'elaboració realitzar aportacions i ser escoltades abans de finalitzar el procés de presa de decisions.
 - c) Fòrums de participació: espais de diàleg, deliberació, proposta i avaluació de polítiques públiques o assumptes d'interès social. Són espais oberts i presencials entre la ciutadania, les entitats ciutadanes i l'Administració.
 - d) Recollida de dades: es realitzarà mitjançant instruments de consulta que permeten l'anàlisi social de les apreciacions i les manifestacions realitzades per les persones o els col·lectius. Podrà desenvolupar-se a través de qüestionaris, sondejos, enquestes i altres tècniques de recol·lecció de dades anàlogues que possibiliten l'aportació ciutadana i la seua anàlisi.

e) Reunions de contrast expert: instrument de consulta, deliberació, proposta i avaluació creat per l'Administració pública *ex professo*, format per persones expertes o actors rellevants en un àmbit específic per a contribuir en la presa de decisions i/o analitzar els efectes d'una determinada acció, programa o política pública.

f) Conferències de polítiques públiques: instruments deliberatius i valoratius materialitzats en un cicle de conferències, en diferents escales territorials, sobre polítiques públiques transversals, en els quals es pretén fomentar la deliberació i l'aportació d'idees per a la consideració en les polítiques públiques i en l'elaboració normativa.

g) Atenció ciutadana per part de les institucions: instrument d'interacció, de caràcter puntual, entre la ciutadania i les institucions. Podrà donar-se quan no s'iniciïn altres instruments de participació en les polítiques públiques, l'elaboració normativa i altres assumptes públics.

h) Qualsevol altre que es regule reglamentàriament.

3. El desplegament de qualsevol d'aquests instruments de participació ciutadana, o d'altres de naturalesa anàloga, s'acompanyarà d'un informe que retia comptes sobre la seua idoneïtat en el procés i els resultats obtinguts en aquest.

Article 68. Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat

El Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat suposarà un espai informatiu i d'interacció tecnològic, una plataforma que permetrà informar la ciutadania de les iniciatives d'actuacions públiques i dels resultats de la gestió, potenciant la implementació progressiva de processos de participació ciutadana a través de mitjans electrònics i la intervenció directa de la ciutadania en els assumptes públics, tant de forma individual com col·lectiva.

La Generalitat promourà, a través d'aquest portal, l'ús d'eines i recursos tecnològics que permeten el debat i la deliberació entre la ciutadania i les institucions públiques en la proposta, la decisió, l'aplicació o l'avaluació d'actuacions.

Així mateix, la Generalitat facilitarà, a través d'aquest portal de participació ciutadana, tota la informació relativa als processos de participació ciutadana del seu àmbit de competència, així com qualsevol altra informació pública que es considere interessant en matèria de participació ciutadana. Per a fer-ho, s'establiran mecanismes de coordinació amb el Portal de Transparència amb la finalitat, principalment, de facilitar la participació en l'elaboració normativa de la Generalitat.

El Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat podrà habilitar un espai que permeta recollir i publicar opinions, propostes o suggeriments ciutadans relatius a les polítiques públiques i la normativa en procés d'elaboració, i rebre suports, i n'impulsarà la utilització en les relacions amb la ciutadania.

El Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat establirà comunitats virtuals que faciliten la interacció i el debat ciutadà a través de fòrums temàtics, permetent especialment la participació de la ciutadania valenciana exterior. Així mateix, s'habilitarà un espai per als centres valencians en l'exterior que permeta la participació associada.

Les administracions locals de l'àmbit territorial valencià podran disposar de les funcionalitats del Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat per a facilitar i promoure la participació ciutadana en l'exercici de les seues competències.

CAPÍTOL IV

Processos específics de participació ciutadana

Secció primera

Disposicions comunes

Article 69. Processos específics de participació ciutadana

1. Constitueixen processos de participació ciutadana a l'efecte d'aquesta llei el conjunt d'actuacions, procediments ordenats i seqüenciats en el temps, desenvolupats per les administracions públiques valencianes en l'àmbit de les seues competències, per a possibilitar l'exercici del dret dels ciutadans i ciutadanes a la participació en els assumptes públics de la Comunitat Valenciana.

2. Els processos de participació ciutadana tenen com a objecte afavorir el debat i la deliberació entre la ciutadania i les institucions públiques per a recollir l'opinió d'aquesta respecte a una actuació pública concreta en les fases de proposta, decisió, aplicació o avaluació.

3. Es podran desplegar processos de participació ciutadana sobre els assumptes o procediments següents:

- a) La proposició de polítiques públiques.
- b) L'elaboració d'instruments de planificació per a la determinació de polítiques.
- c) L'adopció d'actuacions públiques amb un impacte o una rellevància singulars.
- d) La prestació dels serveis públics.
- e) El seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques.
- f) L'elaboració de normes.
- g) L'elaboració dels pressupostos de la Generalitat i de les entitats locals que conformen el seu territori.
- h) Qualsevol altre procediment de decisió o determinació dels assumptes públics.

4. Els processos de participació ciutadana poden consistir en les següents modalitats, o d'altres d'anàlogues, existents o que puguen crear-se:

- a) Iniciativa ciutadana.
- b) Consulta pública prèvia.
- c) Audiència i informació ciutadana.
- d) Participació en l'elaboració de pressupostos.
- e) Participació en l'elaboració de normativa local.
- f) Participació ciutadana en la valoració de polítiques públiques.
- g) Deliberació participativa.

5. Per al desplegament dels processos específics de participació ciutadana es podran adoptar les estructures organitzatives que es consideren més oportunes segons les característiques del procés, i s'usaran, en tot cas, metodologies reconegudes en l'àmbit participatiu, executades per personal amb formació professional adequada i a partir d'una planificació rigorosa i convenientment dissenyada i difosa.

Article 70. Inici dels processos específics de participació ciutadana

1. Quan els processos de participació no siguen legalment obligatoris, les administracions públiques de la Comunitat Valenciana podran iniciar processos de participació ciutadana d'ofici, siga a iniciativa pròpia o com a conseqüència d'una iniciativa ciutadana.

2. L'inici dels processos de participació ciutadana correspon als òrgans competents de les administracions públiques valencianes en els seus respectius àmbits d'actuació.

3. Podran promoure's per iniciativa ciutadana processos de participació ciutadana específics o no, reglats mitjançant una sol·licitud presentada per les persones o les entitats promotores a l'òrgan competent. La sol·licitud haurà d'incloure almenys una descripció de l'assumpte objecte del procés de participació ciutadana i del tipus de procés de participació, i una via de comunicació, que preferentment serà a través d'un procediment telemàtic. La iniciativa ciutadana és aplicable als processos dirigits al conjunt de la població. En el cas de processos dirigits a col·lectius específics, els poders públics poden reconèixer també la iniciativa ciutadana en els termes que establisquen.

4. En l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'inici del procés de participació ciutadana serà preceptiu si la iniciativa ciutadana té el suport mínim de 10.000 signatures, degudament acreditades, de persones que, d'acord amb la present llei, tinguen dret a participar-hi.

5. En l'àmbit de les entitats locals, s'establirà en la normativa pròpia de l'entitat local el nombre de signatures vàlides necessàries per a promoure la iniciativa ciutadana, que en cap cas serà superior a l'establert en la present llei, i que a falta d'una determinació específica seran les següents:

- a) En els municipis o entitats locals de fins a 1.000 habitants, un 15 % de les persones censades.
- b) En els municipis o entitats locals entre 1.001 i 20.000 habitants, un 10 % de les persones censades.
- c) En els municipis o entitats locals entre 20.001 i 100.000 habitants, un 5 % de les persones censades.
- d) En els municipis o entitats locals de més de 100.000 habitants, un 2 % de les persones censades.

6. Les normes internes d'organismes o entitats públiques encarregats de la gestió de serveis públics bàsics, de les universitats i de les corporacions de dret públic de base associativa han de preveure i regular el dret d'iniciativa de les persones usuàries per a promoure processos de participació.

Article 71. Eficàcia dels processos de participació ciutadana

1. Els processos de participació ciutadana regulats en la present llei no suposen un menyscament de la capacitat i de la responsabilitat de l'Administració en l'adopció de les decisions que siguen del seu àmbit competencial.

2. Els resultats dels processos participatius que es duguen a terme a l'empara d'aquesta llei no seran vinculants per a l'Administració. No obstant això, quan aquests no siguen assumits de manera total o parcial per l'Administració, l'òrgan competent per a adoptar la decisió haurà de motivar-la expressament.

3. Els processos de participació ciutadana previstos en aquesta llei es duran a terme sense perjudici d'aquells altres expressament previstos en les normes generals i sectorials. Aquestes normes hauran d'aplicar-se amb l'abast i els efectes establerts en cada cas.

4. El compliment de les normes establertes en aquesta llei serà directament exigible per a fer efectius els drets que s'hi reconeixen, encara que la seua omisió o infracció no afectarà, en cap cas, la validesa i l'eficàcia de l'acte o la decisió en el procediment dels quals es preveja.

Secció segona

Iniciativa ciutadana en les polítiques públiques i en l'elaboració de normes reglamentàries

Article 72. Requisits generals

1. Les persones i les entitats de participació ciutadana previstes en l'article 57 podran proposar iniciatives en les polítiques públiques i en l'elaboració de normes reglamentàries, així com

propostes d'actuació d'interés públic, en l'àmbit de competències de la Generalitat. Així mateix, no s'admetran iniciatives que defensen interessos individuals o corporatius que siguen aliens a l'interés general o que tinguen un contingut impossible, inconstitucional o il·legal.

2. Podran proposar iniciatives en les polítiques públiques i en l'elaboració de normes reglamentàries, així com propostes d'actuació d'interés públic, les persones a les quals l'article 57.1.a d'aquesta llei reconeix el dret de participació. Així mateix, podran exercir aquesta iniciativa els grups representatius d'interessos, sobre matèries que afecten els seus drets i interessos legítims, col·lectius, dels seus associats o d'aquells als qui representen, d'acord amb el que estableix l'article 57 d'aquesta llei.

3. Les persones o les entitats promotores dirigiran la iniciativa a la conselleria competent per raó de la matèria, que haurà d'incloure, almenys, una descripció de l'assumpte objecte del procés de deliberació participativa proposat i una via de comunicació, que preferentment serà a través d'un procediment telemàtic.

4. La decisió emesa per l'òrgan competent es comunicarà a les persones proponents i serà també publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en el portal electrònic específic de participació ciutadana de la Generalitat.

Contra la decisió, expressa o presumpta, d'inadmissió a tràmit de la proposta no cabrà cap recurs. No obstant això, les persones proponents podran interposar els recursos procedents quan consideren que s'ha conculcat el seu dret de proposta o les garanties incloses en aquesta llei per a fer-lo efectiu.

5. Quan una proposta d'iniciativa reglamentària haja resultat inadmesa per no complir els requisits previstos en l'article anterior, a demanda dels seus firmants podrà convertir-se en petició davant l'Administració, en els termes establits en la Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, reguladora del dret de petició, si compleix els requisits a aquest efecte.

Article 73. Iniciativa ciutadana per a proposar polítiques públiques

1. La proposta haurà de tindre un suport mínim de 10.000 signatures de persones físiques amb dret a participació ciutadana, degudament acreditades.
2. La proposta serà dirigida a la conselleria competent per raó de la matèria, que l'avaluarà pel que fa a la legalitat, l'oportunitat, el cost i els efectes, i adoptarà una resolució motivada en el termini de tres mesos. En cas de superar-se aquest termini, la proposta es considerarà desestimada.
3. Els requisits i el procediment del procés de participació ciutadana en la proposició de polítiques públiques i les respostes de l'Administració es determinaran reglamentàriament.

Article 74. Iniciativa ciutadana per a l'elaboració de normes reglamentàries

1. La proposta contindrà el text de la norma, acompanyat d'una memòria justificativa amb una explicació detallada de les raons que aconsellen la tramitació i l'aprovació de la iniciativa, i la resta de memòries i informació requerida per a la iniciativa legislativa popular. L'òrgan directiu competent podrà sol·licitar els estudis, els informes o altres elements de judici que s'estimen oportuns. Així mateix, podrà sol·licitar la compareixença de les persones promotores per a escoltar els seus arguments i fer els aclariments necessaris a fi de completar la memòria justificativa presentada.
2. La proposta haurà de tindre un suport mínim de 10.000 signatures de persones físiques amb dret a participació ciutadana, degudament acreditades.
3. L'òrgan directiu que tinga atribuïdes les funcions sobre la matèria objecte d'iniciativa, una vegada acreditat el compliment dels requisits de presentació exigits, emetrà en el termini de tres mesos un informe i proposarà a la persona titular de la conselleria corresponent l'inici o no de la seua tramitació. En l'informe hauran de valorar-se i ponderar-se els interessos afectats i l'oportunitat que per a l'interés públic suposa la iniciativa presentada.
4. Podrà inadmetre's la iniciativa quan es defensen interessos individuals o corporatius que siguen aliens a l'interés general o que tinguen un contingut impossible, inconstitucional o il·legal; quan

falte algun dels requisits d'aquest article, o quan hi haja una iniciativa reglamentària en tramitació que verse sobre el mateix objecte.

5. Transcorregut el termini previst en l'apartat anterior sense que s'ordene l'inici de la tramitació de la iniciativa proposada com a projecte de disposició reglamentària, aquesta es considerarà denegada.

Secció tercera

Consulta pública prèvia

Article 75. Àmbit objectiu de la consulta pública prèvia

1. Amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament, es realitzarà una consulta pública en què se sol·licitaran les aportacions de les persones i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els àmbits que es pretenen abordar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seua aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles actuacions alternatives de caràcter normatiu o no normatiu.

2. Podrà prescindir-se de la consulta prèvia en el cas de normes pressupostàries, organitzatives de l'Administració de la Generalitat o de les organitzacions dependents o vinculades a aquesta, o quan concórreguen raons greus d'interès públic que ho justifiquen.

3. Així mateix, podrà realitzar-se el procés de consulta pública prèvia en relació amb qualsevol proposta, actuació o decisió, programa o política d'actuació sectorial del Consell en l'aplicació dels quals puga ser rellevant informar, debatre o conèixer l'opinió ciutadana mitjançant la col·laboració i la interacció entre la ciutadania i les institucions públiques.

Article 76. Desenvolupament del procés de consulta pública prèvia

Els processos de consulta pública prèvia s'obriran mitjançant un acord exprés de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. Una vegada adoptat l'acord inicial, es procedirà a l'obertura del procediment de consulta prèvia, que haurà de constar, com a mínim, d'una fase informativa, una fase d'aportació de propostes i una fase de valoració i retorn.

El procés de consulta pública prèvia es desplegarà reglamentàriament.

Secció quarta

Audiència pública

Article 77. Àmbit objectiu del procés d'audiència pública

1. Una vegada redactat un projecte o avantprojecte de norma, es durà a terme el tràmit d'audiència pública, que tindrà com a objecte recaptar l'opinió dels ciutadans i ciutadanes titulars de drets o interessos legítims afectats pel projecte normatiu, directament o a través de les organitzacions o associacions que els representen, així com obtindre totes les aportacions addicionals que puguen realitzar altres persones o entitats per a la millora del text normatiu.

2. Podrà prescindir-se d'aquest tràmit en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració de la Generalitat o de les organitzacions dependents o vinculades a aquesta, o quan concórreguen raons greus d'interès públic que ho justifiquen.

L'omissió del tràmit d'audiència pública haurà de ser degudament motivat.

Article 78. Desenvolupament del procés d'audiència pública

El tràmit del procés d'audiència pública s'obrirà mitjançant un acord exprés del titular de la conselleria competent per raó de la matèria. Una vegada adoptat l'acord inicial, es procedirà a l'obertura del tràmit, que haurà de constar, com a mínim, d'una fase informativa, una fase d'aportacions i una fase de valoració i retorn.

El procés d'audiència pública es desplegarà reglamentàriament.

Secció cinquena

Participació en l'elaboració de pressupostos

Article 79. Objecte

1. El present títol té com a objecte:

a) Promoure el desenvolupament de pressupostos participatius, especialment sota un enfocament de gènere.

b) Impulsar la implicació ciutadana en la planificació i la gestió de recursos econòmics de l'àmbit de competència de l'administració que convoque els pressupostos participatius.

2. A l'efecte d'aquesta llei, es consideren pressupostos participatius l'eina que possibilita la implicació de la ciutadania en la proposta, la decisió, l'aplicació i/o l'avaluació en la gestió de les partides de despesa pública destinades a aquest efecte.

Article 80. Àmbit objectiu dels pressupostos participatius

1. La conselleria competent en matèria pressupostària podrà promoure la participació ciutadana en l'elaboració de pressupostos a través de la presentació, la deliberació i l'elecció de propostes en relació amb la prioritització sobre aspectes puntuals de la despesa pública, així com dels ingressos.

2. A proposta de la conselleria competent en matèria pressupostària, el Consell aprovarà la selecció dels crèdits i/o programes pressupostaris afectats pels pressupostos participatius, així com la quantia màxima que es destinarà al procés participatiu en cadascun.

3. Les propostes de pressupostos participatius hauran de complir les condicions següents:

a) Referir-se a actuacions que siguin competència de l'Administració.

b) No ser contràries a la normativa vigent.

c) Respondre a l'interès general de la ciutadania.

d) Ser viables tècnicament i econòmicament.

4. Els pressupostos participatius elaborats seran de caràcter consultiu i, per tant, no vinculant.

Article 81. Desenvolupament del procés de pressupostos participatius

L'inici del procés de pressupostos participatius correspon a l'òrgan competent en matèria pressupostària. El desenvolupament del procés de pressupostos participatius es realitzarà mitjançant un procés de debat, proposició i prioritització que haurà de considerar, almenys, els aspectes següents:

a) Les finalitats que es pretenguin aconseguir hauran de respondre a l'interès general.

b) La metodologia implementada haurà d'estar fonamentada científicament i/o professionalment.

c) L'execució d'aquestes metodologies es durà a terme per part de professionals amb la formació i la solvència tècnica necessària.

d) L'àmbit poblacional al qual va dirigit el procés s'haurà de definir amb criteris objectius, i s'hauran de desplegar accions específiques per a afavorir la participació d'aquells col·lectius socials amb més dificultats per a intervindre en els processos esmentats.

e) S'establirà un calendari d'actuacions que es difondrà suficientment en l'àmbit al qual es dirigeix el procés.

f) S'articularà una fase dedicada a la informació i la documentació de la població susceptible de participar-hi.

- g) S'articularà una fase de presentació de propostes i de reflexió i deliberació d'aquestes.
- h) Es fixarà una fase de decisió, que podrà articular-se en etapes en funció de la metodologia utilitzada.
- i) Es fixarà una fase de resolució en què s'informe el conjunt de la població sobre el resultat del procés.
- j) S'articularan mecanismes de seguiment del compliment dels resultats del procés.
- k) Es fixaran sistemes d'avaluació del procés.

Article 82. Elaboració de pressupostos participatius en les entitats locals i altres administracions territorials

1. Les entitats locals i altres administracions territorials podran promoure la participació ciutadana en l'elaboració de pressupostos en l'àmbit de les seues competències a través de la presentació, la deliberació i l'elecció de propostes en relació amb la prioritització sobre aspectes puntuals de la despesa, així com dels ingressos, usant, en tot cas, metodologies reconegudes en l'àmbit participatiu, executades per personal amb formació professional adequada i a partir d'una planificació rigorosa i convenientment dissenyada i difosa.

2. Les entitats locals i altres administracions territorials de la Comunitat Valenciana podran sol·licitar assessorament tècnic a les diputacions provincials i/o a la Generalitat per a l'elaboració dels pressupostos participatius.

3. La Generalitat donarà suport a les entitats locals i a altres administracions territorials en la realització de pressupostos participatius municipals, fomentant i facilitant la participació efectiva de la ciutadania.

Secció sisena

Participació en l'elaboració de normativa local

Article 83. Participació en els processos d'elaboració de normativa local

1. L'òrgan competent de l'Administració local haurà d'acordar la realització de processos de participació ciutadana per a l'elaboració dels avantprojectes d'ordenances i reglaments locals usant, en tot cas, metodologies reconegudes en l'àmbit participatiu, executades per personal amb formació professional adequada i a partir d'una planificació rigorosa i convenientment dissenyada i difosa.

2. Les entitats locals fomentaran la participació en aquests processos d'aquells col·lectius més directament afectats pel seu contingut.

3. La Generalitat, en col·laboració amb les diputacions provincials, prestarà assessorament tècnic als ens locals de la Comunitat Valenciana per al desplegament de processos participatius de qualitat en els municipis.

Secció setena

Participació ciutadana en la valoració i el seguiment de polítiques públiques

Article 84. Participació ciutadana en la valoració i el seguiment de polítiques públiques

1. Les polítiques públiques dutes a terme per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental seran objecte de seguiment i avaluació des de l'inici de la seua execució fins a la seua finalització a l'efecte de fomentar la participació ciutadana en la prestació de les polítiques públiques i aconseguir la màxima acceptació i qualitat en l'execució d'aquestes.

2. L'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental fomentaran la participació de les persones interessades, dels grups representatius d'interés i de la ciutadania en general, a través d'un procés de consulta que es realitze de manera periòdica i regular sobre el seu grau de satisfacció respecte de les polítiques públiques implementades, sobre els resultats d'aquestes i les possibles propostes de millora.

3. Els resultats d'aquestes consultes es publicaran a través del portal electrònic específic de participació ciutadana de la Generalitat.

4. La Generalitat possibilitarà el seguiment de les polítiques públiques a través dels corresponents òrgans sectorials de participació ciutadana, en què es trobaran representades la ciutadania, la societat civil i l'Administració pública.

Secció huitena

Processos de deliberació participativa

Article 85. Processos de deliberació participativa

1. Mitjançant els processos de deliberació participativa es duu a terme el contrast d'arguments i motivacions exposats en un debat públic en relació amb una política pública entre l'Administració i els diferents sectors o col·lectius afectats i entre aquests entre si. Els processos de deliberació es podran iniciar amb caràcter previ o simultàniament al procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general o de plans o programes sobre polítiques públiques, o quan hi haja un assumpte d'interés públic que, per la matèria o els sectors afectats, ho requerisca. El procés de deliberació participativa és compatible amb la resta de processos i tràmits de participació ciutadana previstos en aquesta llei, i no els substitueix.

2. Els processos de deliberació participativa s'obriran mitjançant un acord de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria o del president o presidenta de l'entitat local a la qual afecte la iniciativa, per iniciativa pròpia o per iniciativa ciutadana, sense perjudici del que es disposa en la secció segona del **capítol IV** d'aquest títol. L'acord haurà d'incloure la naturalesa i el caràcter del procés deliberatiu, els objectius del procés i l'assumpte o assumptes objecte de deliberació, la identificació dels representants de l'Administració, els col·lectius convidats a participar-hi, la metodologia del procés de deliberació i la durada màxima, que no podrà excedir de sis mesos des de la publicació de la seua obertura.

3. Els processos de deliberació participativa han de tindre, com a mínim, les fases següents:

- a) informació,
- b) aportació de propostes,
- c) valoració de propostes, deliberació i debat,
- d) avaluació i rendició de comptes.

4. Si la naturalesa del procés ho permet, els processos de deliberació participativa hauran d'incloure responsables de l'administració convocant i representants dels sectors potencialment afectats per la política pública objecte de deliberació, i incorporaran experts independents o al servei de l'Administració.

5. El procés de deliberació participativa conclourà amb un document que serà públic i que expressarà el resultat del procés en relació amb la política pública objecte de deliberació, amb un apartat específic sobre els efectes del resultat del procés en l'actuació de l'administració convocant i sobre els compromisos derivats del procés que aquesta assumeix.

6. El resultat del procés de deliberació participativa no serà vinculant per a l'administració convocant. No obstant això, en el cas que l'administració convocant se separe del contingut del resultat haurà de motivar-ho. Ni els resultats del procés ni la desvinculació d'aquest per part de l'entitat convocant seran susceptibles d'un recurs ni donaran dret a una indemnització als participants en el procés.

CAPÍTOL V

Participació ciutadana en l'exterior

Article 86. Foment i impuls de la participació ciutadana en l'exterior

La Generalitat, a l'efecte d'aquesta llei, adoptarà les mesures necessàries per a fomentar i facilitar la participació efectiva dels ciutadans i ciutadanes valencians residents en l'exterior, en les mateixes condicions i amb els mateixos requisits que els residents a la Comunitat Valenciana.

Es fomentarà activament la participació d'aquests ciutadans i ciutadanes, i especialment dels joves, amb la finalitat de fomentar-ne la participació activa en els assumptes públics i propiciar-ne el retorn.

Es consideren ciutadans i ciutadanes valencians en l'exterior els ciutadans i les ciutadanes espanyols que hagen tingut el seu últim veïnatge administratiu a la Comunitat Valenciana. Aquest mateix règim serà aplicat als seus descendents inscrits com a espanyols, si així ho sol·liciten, en els termes que determine la llei de l'Estat.

Article 87. Espais de participació CEVEX

1. La Generalitat donarà suport al moviment associatiu dels ciutadans i ciutadanes valencians en l'exterior fomentant la creació dels centres valencians en l'exterior (CEVEX) i vetllant pel manteniment de la seua activitat. Aquests centres tindran com a objectiu prioritari la preservació dels vincles sentimentals, afectius, socials i culturals amb el poble valencià, així com el foment del coneixement de la seua història, el seu idioma i la seua cultura.

2. A l'efecte d'aquesta llei, tindrà la consideració de centre valencià en l'exterior qualsevol associació legalment reconeguda, sense ànim de lucre i amb personalitat jurídica pròpia d'acord amb les normes vigents en el territori on es trobe situada, constituïda per una comunitat de valencians o valencianes establida fora de la Comunitat Valenciana, que siga reconeguda com a tal per l'òrgan competent.

3. A l'efecte de defensar i integrar els seus interessos i de facilitar el compliment conjunt i coordinat de les seues finalitats, els centres valencians en l'exterior reconeguts podran constituir-se en federacions i confederacions.

4. Els centres valencians en l'exterior, com a instruments de participació en la vida social, cultural i política de la Comunitat Valenciana, seran considerats com a entitats ciutadanes amb els drets que estableix aquesta llei.

5. El Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat suposarà una plataforma informativa i d'interacció tecnològica que canalitzarà els processos de participació ciutadana, així com la interacció i el debat de la ciutadania exterior amb l'Administració.

Article 88. Consell de Centres Valencians en l'Exterior

1. El Consell de Centres Valencians en l'Exterior exercirà les funcions consultives i d'assessorament a l'Administració de la Generalitat en relació amb els assumptes que afecten els drets i interessos de les comunitats valencianes en l'exterior.

2. La Comissió del Consell de Centres Valencians en l'Exterior s'establirà reglamentàriament, i tindrà una representació paritària entre homes i dones i entre representants de les administracions públiques i dels centres valencians en l'exterior, tenint en compte criteris de territorialitat.

Article 89. El Registre de la Ciutadania Valenciana en l'Exterior

La Generalitat promourà l'elaboració d'un registre de la ciutadania valenciana en l'exterior que permeta el contacte directe i la comunicació activa entre la ciutadania i l'Administració, amb l'objectiu de fomentar la seua participació en els processos participatius que es desenvolupen a la Comunitat Valenciana, especialment en aquells que incidisquen en la política valenciana exterior.

CAPÍTOL VI

Foment, promoció i suport a l'associacionisme

Article 90. Objecte

1. Aquest capítol té com a objecte establir mesures de foment, promoció i suport al dret d'associació i a l'associacionisme en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana i en l'àmbit competencial de les seues administracions públiques.
2. A l'efecte d'aquest capítol, es considera associacionisme el conjunt d'entitats amb personalitat jurídica de la societat civil, sense ànim de lucre i amb estructura interna democràtica, que ofereix noves vies de participació a la ciutadania en la vida social i política a través d'accions i activitats. Les associacions són, per tant, agents de canvi i transformació social inscrits en el Registre d'Associacions de la Comunitat Valenciana, que permeten a la ciutadania, organitzada i agrupada, participar en l'espai públic de manera conjunta.

Article 91. Relació de les administracions públiques valencianes amb les associacions de la Comunitat Valenciana

La relació entre administracions públiques i associacions han de donar-se en termes de col·laboració, complementarietat, independència i participació. A partir d'aquests principis, les associacions de la societat civil podran:

1. Impulsar i intervindre en els processos de participació ciutadana recollits en **el capítol IV del títol VI** d'aquesta llei.
2. Tindre representació en els òrgans de participació institucional, d'acord amb **el capítol II del títol VI** d'aquesta llei.
3. Establir convenis, contractes o altres formes de col·laboració amb les administracions públiques valencianes.
4. Traslladar a les administracions públiques les demandes i necessitats de la ciutadania.
5. Promoure la recuperació de la memòria democràtica.
6. Promoure la connexió de llaços culturals amb la Comunitat Valenciana.
7. Fomentar la coordinació i cooperació entre els diferents centres de valencians en l'exterior.
8. Qualsevol altra relació recollida en la present llei i en la resta de l'ordenament jurídic.

Article 92. Formació sobre associacionisme i participació

1. La Generalitat Valenciana, a través del departament competent en la matèria de participació ciutadana, haurà de realitzar les actuacions següents:
 - a) Elaborar un pla plurianual de formació per al teixit associatiu i el foment de la participació ciutadana orientat a respondre a les necessitats de qualificació i aprenentatge de les persones que formen part de les entitats ciutadanes i les lideren, prestant especialment atenció a tot allò relacionat amb les metodologies i el funcionament de les associacions.
 - b) Elaborar un pla plurianual de formació per a respondre a les necessitats de qualificació del personal d'ajuntaments i altres institucions públiques que gestionen programes i polítiques de participació ciutadana i suport a les associacions.
 - c) Reunir la informació de les accions de formació de les diferents entitats ciutadanes que siguen obertes a altres persones o entitats i difondre-les públicament.
2. La Generalitat Valenciana crearà una escola permanent de formació associativa, que assumirà la gestió de les actuacions anteriors i es coordinarà amb aquelles institucions públiques i privades de la Comunitat Valenciana que realitzen accions de formació per a associacions i per a la promoció de la participació ciutadana.

3. La Generalitat Valenciana, en col·laboració amb les diputacions provincials, impulsarà espais de trobada dels ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a l'intercanvi d'experiències i metodologies en l'àmbit de la participació ciutadana i la promoció de l'associacionisme.

Article 93. Assessorament i informació sobre associacionisme

La Generalitat Valenciana, mitjançant el departament competent en matèria de participació ciutadana, haurà de facilitar informació i prestar assessorament al teixit associatiu i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a contribuir a optimitzar el funcionament de les entitats ciutadanes i dels programes municipals de participació ciutadana.

Article 94. Promoció i difusió de l'associacionisme

La Generalitat Valenciana, mitjançant el departament competent en matèria de participació ciutadana, realitzarà accions per a:

1. Promocionar genèricament l'associacionisme i la cooperació ciutadana pel seu valor cívic com a eines de cohesió social i convivència en el conjunt de la societat, prestant especial atenció a la joventut i a les dones, així com a la resta de col·lectius amb més dificultats d'integració social.
2. Donar publicitat a l'existència de les entitats ciutadanes i difondre públicament les seues activitats en el Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat Valenciana.
3. Establir, com a estratègia de posada en valor de l'associacionisme, la valoració positiva per a accedir a determinats serveis i activitats públiques d'aquelles persones que acrediten la seua condició de membre d'alguna entitat ciutadana. La Generalitat Valenciana, mitjançant el desplegament reglamentari d'aquesta llei, definirà els avantatges que es poden obtindre i els requisits mínims perquè siguen aplicats. Les entitats locals de la Comunitat Valenciana podran aplicar aquest principi de discriminació positiva en els serveis i les activitats municipals.
4. La Generalitat Valenciana contemplarà en el seu sistema de fiscalitat desgravacions relacionades amb la participació dels ciutadans i les ciutadanes en les associacions.
5. La Generalitat Valenciana organitzarà uns premis anuals dedicats a reconèixer el treball de les associacions a la Comunitat Valenciana.
6. Els mitjans de comunicació de titularitat pública i els mitjans de comunicació privats subvencionats per la Generalitat Valenciana hauran d'integrar en els seus continguts la divulgació del teixit associatiu de la Comunitat Valenciana i les seues activitats obertes al públic, tenint en compte criteris de pluralitat, territorialitat i interès social i cultural.

CAPÍTOL VII

Educació en la participació

Article 95. Objecte

1. El present capítol té com a objecte:
 - a) Incentivar el desenvolupament d'accions i programes de caràcter educatiu que potencien la cultura participativa en la ciutadania, especialment en la infància, l'adolescència i la joventut.
 - b) Fomentar l'ús de tècniques i metodologies participatives de manera transversal en l'àmbit de l'educació formal i no formal.
 - c) Promoure l'educació en participació ciutadana de forma activa i contínua, perseguint un aprenentatge mantingut en el temps.
2. A l'efecte d'aquesta llei, es considera educació en i per a la participació aquells aprenentatges a través dels quals la ciutadania adquireix capacitats i habilitats, i s'enforteix en l'exercici del dret de participació.
3. L'educació per a la participació haurà de promoure's en els diferents contextos d'ensenyament i aprenentatge:

- a) Educació formal: la Generalitat, en l'àmbit de les seues competències, promourà l'ús de tècniques i metodologies participatives, així com la participació de l'alumnat en òrgans de representació i/o decisió en l'educació reglada, com a mínim durant l'educació obligatòria.
- b) Educació no formal: la Generalitat valorarà positivament les pràctiques participatives en els procediments als quals done suport, així com l'ús de tècniques i metodologies participatives i l'existència d'òrgans de participació, en l'àmbit de l'educació no reglada, l'oci i el temps lliure.

Article 96. Mesures de foment i difusió de l'educació en la participació

La Generalitat, en l'àmbit de les seues competències i amb la finalitat de promoure la cultura participativa entre la ciutadania valenciana, fomentarà i difondrà l'educació en i per a la participació a través de les mesures següents:

- a) Impulsar processos d'educació participativa que consideren l'educació en valors, considerant la intergeneracionalitat i l'equitat.
- b) Fomentar investigacions i experiències innovadores sobre l'ensenyament de la participació ciutadana.
- c) Fomentar trobades i la creació de xarxes que treballen en i per l'educació en la participació.
- d) Difondre programes participatius desenvolupats fora de l'àmbit competencial de la Comunitat Valenciana als quals els organismes de les administracions públiques valencianes poden adherir-se.
- e) Difondre experiències i metodologies de participació destinades a la infància, l'adolescència i la joventut i/o que promoguen l'educació en valors.
- f) Donar suport a la participació de la infància, l'adolescència i la joventut en òrgans de representació i/o decisió, tant de l'àmbit educatiu com en altres àmbits.
- g) La Generalitat, a través del departament competent en matèria de participació ciutadana, impulsarà la formació del professorat per a la pràctica i l'ensenyament en metodologies participatives.
- h) Promoure l'elaboració de materials educatius, accions i programes que promoguen l'educació en valors i la cultura participativa.
- i) Impulsar, en col·laboració amb les universitats públiques, l'oferta formativa de postgrau en matèria específica de participació ciutadana.
- j) Potenciar i divulgar l'aprenentatge servei com a metodologia que relaciona l'educació amb l'entorn i com a instrument de difusió dels hàbits de participació.
- k) Crear un pla director d'educació per a la participació que coordine les direccions competents en matèria de joventut i política educativa i les organitzacions juvenils.

TÍTOL VII

Règim sancionador

Article 97. Règim jurídic

1. Sense perjudici del règim sancionador previst en el títol II de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, l'incompliment de les obligacions establides en aquesta llei se sancionarà de conformitat amb el que es preveu en aquest títol, sense menyscar d'altres responsabilitats que puguen concórrer.
2. La potestat sancionadora respecte de les infraccions tipificades en aquesta llei s'exercirà de conformitat amb el que es disposa en aquesta i en la normativa en matèria de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu sancionador.
3. Les infraccions i sancions disciplinàries es regiran pels procediments previstos per al personal funcionari, estatutari o laboral que siga aplicable en cada cas.

Article 98. Règims específics

1. El règim sancionador per l'incompliment de les obligacions relatives a la gestió i aplicació dels recursos públics es regirà per la normativa reguladora de la responsabilitat comptable i, si escau, la legislació específica reguladora d'aquesta matèria.
2. El règim sancionador per l'incompliment de les normes sobre incompatibilitats o declaracions que han de realitzar els alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i el sector públic instrumental serà l'establert en la normativa aplicable en matèria d'incompatibilitats i conflictes d'interessos dels alts càrrecs no electes.

Article 99. Responsabilitat

1. Són responsables de les infraccions, fins i tot a títol de simple inobservança, les persones físiques o jurídiques, siga quina siga la seua naturalesa, que realitzen accions o que incórreguen en les omissions tipificades en la present llei amb dol, culpa o negligència.
2. En particular, són responsables:
 - a) Les autoritats, personal directiu i el personal al servei de les organitzacions previstes en l'article 3.
 - b) Les organitzacions obligades a complir la legislació bàsica a les quals es refereixen l'article 4 i l'apartat 1 de l'article 5.
 - c) Les persones físiques i jurídiques a les quals es refereixen els apartats 2 i 3 de l'article 5 i els articles 6 i 7.

Article 100. Infraccions imputables a alts càrrecs i al personal al servei d'administracions públiques
Són infraccions imputables als alts càrrecs i al personal al servei de les entitats previstes en l'article 3:

1. Infraccions molt greus:
 - a) L'incompliment de les obligacions de publicitat activa previstes o de subministrament d'informació pública per una sol·licitud d'accés quan s'haja desatés el requeriment exprés del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública.
 - b) La denegació arbitrària del dret d'accés a la informació pública. S'entendrà que una denegació és arbitrària quan la resolució desestimatòria no estiga motivada.
 - c) L'incompliment de les resolucions fermes dictades en matèria d'accés pel Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública que resolguen reclamacions.
2. Infraccions greus:
 - a) L'incompliment reiterat de les obligacions de publicitat activa previstes. S'entendrà per incompliment reiterat la comissió en el termini de dos anys de més d'un incompliment quan així haja sigut declarat per resolució ferma.
 - b) L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública. S'entendrà per incompliment reiterat la comissió en el termini de dos anys de més d'un incompliment quan així haja sigut declarat per resolució ferma.
 - c) La falta de col·laboració en la tramitació de les reclamacions que es presenten davant del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública.
 - d) Subministrar la informació incomplint les exigències derivades del principi de veracitat, d'acord amb el que estableix l'article 2.d).
3. Infraccions lleus:
 - a) L'incompliment de les obligacions de publicitat activa previstes.
 - b) L'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública.

Article 101. Infraccions d'altres entitats

Són infraccions imputables a les entitats de naturalesa privada a les quals es refereixen l'article 4 i l'apartat 1 de l'article 5.

1. Infracció molt greu: l'incompliment de les obligacions de publicitat activa o de subministrament d'informació pública que els siguen aplicables quan s'haja desatés el requeriment exprés del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública o de les administracions públiques competents.

2. Infracció greu: l'incompliment reiterat de les obligacions de publicitat activa que els siguen aplicables o publicar la informació incomplint les exigències derivades del principi de veracitat, d'acord amb el que estableix l'article 2.d. S'entendrà per incompliment reiterat la comissió en el termini de dos anys de més d'un incompliment quan així haja sigut declarat per resolució ferma.

3. Infracció lleu: l'incompliment de les obligacions de publicitat activa que siguen aplicables quan no constituïska infracció greu o molt greu.

Article 102. Infraccions de les persones obligades al subministrament d'informació

Són infraccions imputables a les persones físiques i jurídiques a les quals es refereixen els apartats 2 i 3 de l'article 5 i els articles 6 i 7:

1. Molt greus:

a) L'incompliment de l'obligació de subministrament d'informació que haja sigut reclamada com a conseqüència d'un requeriment o una resolució en matèria d'accés del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública o de les administracions públiques competents.

b) La reincidència en la comissió de faltes greus. S'entendrà per reincidència la comissió en el terme d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així haja sigut declarat per resolució ferma.

2. Greus:

a) La falta de contestació al requeriment d'informació.

b) Subministrar la informació incomplint les exigències derivades del principi de veracitat, d'acord amb el que estableix l'article 2.d).

c) La reincidència en la comissió de faltes lleus. S'entendrà per reincidència la comissió en el terme d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així haja sigut declarat per resolució ferma.

3. Lleus:

a) El retard injustificat en el subministrament de la informació.

b) El subministrament parcial o en condicions diferents de les reclamades.

Article 103. Sancions aplicables a alts càrrecs i assimilats

1. Quan les infraccions siguen imputables a alts càrrecs, autoritats o personal directiu, s'aplicaran les sancions següents:

a) En el cas de molt greus:

1r. Totes les previstes per a infraccions greus i lleus.

2n. No poder ocupar càrrecs similars per un període de fins a tres anys.

b) En el cas d'infraccions greus:

1r. Declaració de l'incompliment i publicació en *el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

2n. Cessament en el càrrec.

c) En el cas d'infraccions lleus:

Amonestació publicada en el Portal de Transparència de la Generalitat.

2. A les infraccions de l'article 100, imputables a personal al servei de les entitats previstes en l'article 3, se'ls aplicaran les sancions que corresponguen conformement al règim disciplinari que en cada cas siga aplicable.

Article 104. Sancions a altres entitats

Les infraccions previstes en **els articles 101 i 102** se sancionaran:

- a) Les infraccions lleus se sancionaran amb amonestació o multa compresa entre 200 i 5.000 euros.
- b) Les infraccions greus se sancionaran amb multa compresa entre 5.001 i 30.000 euros.
- c) Les infraccions molt greus se sancionaran amb multa compresa entre 30.001 i 100.000 euros.
- d) Les infraccions greus i molt greus podran comportar el reintegrament total o parcial de la subvenció concedida o, si escau, la resolució del contracte, concert o vincle establert. Les infraccions molt greus podran comportar, a més, la suspensió per a poder contractar amb l'Administració durant un període màxim de sis mesos o la inhabilitació per a ser beneficiari de subvencions durant un període màxim de tres anys. Per a la imposició i graduació d'aquestes sancions accessòries s'atendrà la gravetat dels fets i la seua repercussió, d'acord amb el principi de proporcionalitat.

Article 105. Procediment

1. Per a la imposició de les sancions establides en el present títol seran aplicables els principis i regles generals sobre l'exercici de la potestat sancionadora. En el cas d'infraccions imputables al personal al servei dels subjectes obligats, el règim disciplinari funcional, estatutari o laboral que en cada cas siga aplicable.
2. En tot cas, el procediment s'iniciarà d'ofici, per acord de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o com a conseqüència d'ordre superior, petició raonada d'altres òrgans o denúncia.
3. El Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública, quan constate incompliments en aquesta matèria susceptibles de ser qualificats com a alguna de les infraccions previstes en aquest títol, instarà la incoació del procediment. En aquest cas, l'òrgan competent estarà obligat a incoar el procediment i a comunicar al Consell en el termini màxim d'un mes les actuacions realitzades.

Article 106. Competències sancionadores en matèria de transparència i accés a la informació

1. La competència per a la imposició de sancions disciplinàries atribuïbles al personal al servei dels subjectes obligats inclosos en **l'article 3** correspondrà a l'òrgan que determine la normativa aplicable en l'administració o organització en la qual preste serveis la persona infractora.
2. La competència sancionadora per a la imposició de les sancions per infraccions atribuïbles als alts càrrecs dels subjectes obligats inclosos en **l'article 3** queda atribuïda de la manera següent:
 - 2.1. L'òrgan competent per a ordenar la incoació dels expedients sancionadors serà:
 - a) El Consell, a proposta de la conselleria competent en matèria de transparència, en el cas d'alts càrrecs que tinguen la condició de membre del Consell o ocupen el càrrec de la secretaria autonòmica.
 - b) La persona titular de la conselleria competent en matèria de transparència, en el cas d'altres alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic instrumental diferents dels anteriors.
 - c) El rector o rectora, en el cas de les universitats públiques.
 - d) En el cas d'alts càrrecs al servei de l'Administració local, l'òrgan que determine la seua normativa.
 - e) En el cas de les corporacions de dret públic i de les associacions constituïdes per les administracions públiques, organismes o entitats esmentades en els apartats anteriors, l'òrgan que determinen els seus estatuts.
 - 2.2. La instrucció dels corresponents procediments correspondrà als següents òrgans:

- a) El centre directiu que tinga atribuïda la inspecció general de serveis, en cas que la persona infractora siga un alt càrrec de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic instrumental.
- b) L'òrgan que corresponga d'acord amb la normativa de règim local, en el cas d'infraccions comeses en l'àmbit de l'Administració local.
- c) Els òrgans corresponents que es determinen en el cas de les universitats públiques, les corporacions de dret públic i en les associacions constituïdes per les administracions públiques, organismes o entitats esmentades en els apartats anteriors.

2.3. La competència per a la imposició de les sancions correspondrà:

- a) Al Consell, en el cas d'alts càrrecs que tinguen la condició de membre del Consell o ocupen el càrrec de la secretaria autonòmica.
- b) A la persona titular de la conselleria competent en matèria de transparència, en el cas d'altres alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic instrumental diferents dels anteriors.
- c) El rector o rectora, en el cas de les universitats públiques.
- d) En el cas d'alts càrrecs al servei de l'Administració local, a l'òrgan que determine la seua normativa i, en defecte d'això, al ple.
- e) En el cas de les corporacions de dret públic i de les associacions constituïdes per les administracions públiques, organismes o entitats esmentades en els apartats anteriors, l'òrgan que determinen els seus estatuts.

2.4. Quan l'alt càrrec estiga adscrit a la conselleria competent en matèria de transparència, la incoació, instrucció i resolució del procediment sancionador la realitzarà la conselleria competent en matèria d'administracions públiques.

3. En el supòsit d'infraccions de les tipificades en **l'article 101**, la potestat sancionadora serà exercida per la persona titular de la conselleria competent en matèria de transparència.

4. Per a les infraccions previstes en **l'article 102**, la competència correspondrà a l'òrgan que determine la normativa aplicable en l'administració o entitat a la qual es trobe vinculada la persona infractora, o per l'entitat titular del servei públic.

Article 107. Competències sancionadores en matèria de bon govern

1. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental, les competències sancionadores previstes en matèria de bon govern en el títol II de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, queden atribuïdes:

1.1. L'òrgan competent per a ordenar la incoació dels expedients sancionadors:

- a) Quan l'alt càrrec siga membre del Consell o titular d'una secretaria autonòmica, al Consell, a proposta de la persona titular de la conselleria que tinga atribuïda la competència en matèria de transparència.
- b) Quan siguen persones diferents de les anteriors, la persona titular de la conselleria que tinga atribuïda la competència en matèria de transparència.

1.2. La instrucció dels corresponents procediments correspondrà al centre directiu que tinga atribuïda la competència sobre la inspecció general dels serveis.

1.3. La competència per a la imposició de sancions correspondrà:

- a) Al Consell quan l'alt càrrec tinga la condició de membre d'aquest o siga titular d'una secretaria autonòmica, a proposta de la persona titular de la conselleria que tinga atribuïda la competència en matèria de transparència.
- b) A la persona titular de la conselleria competent que tinga l'atribuïda la competència en matèria de transparència quan siguen persones diferents de les anteriors.

2. En la resta de subjectes obligats compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, els corresponents òrgans de govern determinaran qui exerceix aquestes competències en cada organització.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Aplicació als règims especials del dret d'accés a la informació pública

Aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació es regiran per la seua normativa específica i, supletòriament, per aquesta llei i per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. L'aplicació del règim específic tindrà com a mínim els mecanismes de garantia que estableix amb caràcter general aquesta llei, que seran compatibles amb l'aplicació dels mecanismes previstos en la normativa específica.

Segona. Mesures generals d'aplicació de la llei

1. L'Administració de la Generalitat ha d'establir un programa de suport a les entitats locals, especialment a les que disposen de menys recursos i capacitat tècnica i operativa, per a aplicar la present llei. Aquest programa ha d'incloure suport econòmic i assessorament tecnològic i jurídic.

2. L'Administració de la Generalitat ha de prestar assessorament jurídic i tecnològic a les entitats per a les quals la llei estableix unes obligacions específiques de transparència per a la percepció de fons públics. La Generalitat ha de facilitar a aquestes entitats protocols per al compliment d'aquestes obligacions. En les convocatòries de subvencions o en els convenis subscrits poden preveure's mesures específiques de suport tècnic per a poder fer efectives aquestes obligacions.

3. L'Administració de la Generalitat ha de prestar assistència tècnica a les corporacions de dret públic i a les federacions esportives que no poden fer front a les seues obligacions de publicitat activa per qüestions econòmiques. Per a això, s'habilitaran els mitjans tècnics necessaris, i es proporcionarà un únic lloc web a aquest efecte.

4. L'Administració de la Generalitat ha de prestar assessorament jurídic i tecnològic a la resta d'institucions i entitats obligades per la present llei.

Tercera. Pla de formació de la Generalitat

1. El pla anual de formació per al personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat, elaborat per l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP), inclourà una línia estratègica específica en matèria de govern obert, que oferirà cursos en matèria de transparència, bon govern, participació ciutadana i innovació.

2. Independentment del que s'ha exposat anteriorment, també s'habilitarà amb caràcter obligatori almenys un curs en la categoria d'autoformació sobre la línia estratègica en matèria de govern obert.

3. La Generalitat podrà col·laborar amb altres administracions públiques o entitats del sector públic a aquest efecte.

4. La conselleria competent en matèria de transparència, impulsarà la formació i sensibilització en la matèria mitjançant convenis de col·laboració amb universitats i altres institucions públiques i centres d'investigació.

5. Anualment s'elaborarà una memòria d'activitats i objectius aconseguits. Aquesta informació es publicarà en el Portal de Transparència de la Generalitat.

Quarta. Avaluació del compliment de les obligacions de publicitat activa

1. El Consell de Transparència adoptarà sistemes d'indicadors objectius per a l'avaluació del compliment de les obligacions de publicitat activa dels subjectes obligats.

2. Les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei tenen el deure de col·laborar amb el Consell de Transparència per a l'avaluació del compliment de les obligacions de publicitat activa, per a això hauran de seguir les directrius o indicacions que s'establisquen.

3. Per a l'elaboració del sistema d'indicadors per a l'avaluació es podran establir mecanismes de col·laboració amb les administracions públiques, les universitats públiques valencianes i les autoritats de transparència de l'Estat i de la resta de les comunitats autònomes.

Cinquena. Modificació de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del Servei Públic de Radiodifusió i Televisió d'Àmbit Autonòmic, de titularitat de la Generalitat

Es modifica l'apartat 3 de l'article 20 de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del Servei Públic de Radiodifusió i Televisió d'Àmbit Autonòmic, de titularitat de la Generalitat:

3. Les tretze persones integrants del Consell de la Ciutadania seran seleccionades mitjançant un sistema mixt i paritari, nou d'elles seleccionades entre les persones proposades per associacions i entitats de la Comunitat Valenciana i quatre seleccionades en un procés públic i obert en els termes que desenvolupe el Reglament orgànic i de funcionament del Consell de la Ciutadania. Cadascuna de les següents associacions i entitats de la Comunitat Valenciana podrà proposar una persona com a integrant del Consell de la Ciutadania:

- Les associacions de consumidors i consumidores i usuaris i o usuàries més representatives en la Comunitat Valenciana. A aquest efecte, el grau de representativitat es determinarà en funció del nombre de persones afiliades a la Comunitat Valenciana.
- Les associacions de veïns i veïnes més representatives a la Comunitat Valenciana. A aquest efecte, el grau de representativitat es determinarà en funció del nombre de persones afiliades a la Comunitat Valenciana.
- El Consell Valencià de Cultura.
- L'Acadèmia Valenciana de la Llengua.
- El Consell Valencià d'Universitats i de Formació Superior.
- Les principals associacions del tercer sector a la Comunitat Valenciana.
- Les principals associacions del sector de la defensa dels drets del col·lectiu LGTB.
- Les principals associacions de defensa de la igualtat dedicades a combatre la violència de gènere i per la igualtat entre homes i dones.
- El Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana.

Sisena. Habilitació de crèdits

La conselleria competent en matèria d'hisenda habilitarà els crèdits necessaris i realitzarà les oportunes modificacions pressupostàries per a l'engegada, funcionament i exercici de les funcions i competències del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Primera. Règim transitori del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern

1. Des de l'entrada en vigor del **títol III** d'aquesta llei fins que el Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública dispose de dotació de personal i infraestructures suficients, l'Administració de la Generalitat i, especialment, la conselleria competent en matèria de transparència li prestarà tota la col·laboració i suport necessari per a la posada en funcionament i l'exercici de les seues competències.

En concret, les unitats i llocs de treball de nivell administratiu de l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern configurades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei continuaran subsistents, retribuïdes amb càrrec als mateixos crèdits pressupostaris amb els quals ho eren fins al moment, i donant el suport administratiu en aquells assumptes i expedients que els corresponguen en les matèries que gestionaven amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Tot això es mantindrà fins que es duguen a terme les modificacions pressupostàries derivades d'aquesta llei, així com les actuacions que siguen procedents sobre els esmentats llocs de treball en el marc de la normativa en matèria de funció pública per a l'adequació de la nova estructura

orgànica i sense perjudici que, posteriorment, siguen aprovades les relacions de llocs de treball adaptades a aquesta. Així mateix, des del moment de l'entrada en vigor del **títol III** d'aquesta llei, i sense perjudici del que s'ha exposat més amunt, es podran produir els canvis d'adscripció d'unitats administratives que siguen procedents, de conformitat amb la reorganització efectuada.

2. Les persones que, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei formen part del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern continuaran en el seu actual règim jurídic fins a la terminació del seu període de mandat i el nomenament dels nous membres del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública.

Segona. Avaluació dels òrgans de participació institucional existents

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la present llei, la direcció general competent en matèria de participació ciutadana efectuarà una avaluació dels òrgans col·legiats de participació ja existents en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental i formularà possibles recomanacions amb l'objecte d'adequar les seues funcions i competències a les exigències de participació establides en la present llei o a la realitat de la idoneïtat de l'òrgan.

En el termini dels sis mesos posteriors a l'avaluació a què es refereix el paràgraf anterior, les conselleries competents hauran d'iniciar els projectes normatius o efectuar les mesures necessàries la necessitat de les quals es derive de l'esmentada avaluació.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

A l'entrada en vigor d'aquesta llei queda derogada la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Així mateix, queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en aquesta llei.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Desplegament reglamentari i marc legal

1. Es faculta el Consell per a desplegar reglamentàriament disposicions contingudes en aquesta llei.
2. Fins que no es dicten les disposicions reglamentàries per a executar aquesta llei, en tot el que no s'hi oposen, continuaran en vigor:
 - a) El Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat.
 - b) El Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.
 - c) El Decret 190/2016, de 16 de desembre, del Consell, pel qual es regula el Consell de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.
 - d) El Decret 94/2016, 22 de juliol, del Consell, pel qual es regulen els centres valencians en l'exterior de la Comunitat Valenciana.
3. S'habilita el Consell per a la creació del tractament de dades de caràcter personal establert en **l'article 89** d'aquesta llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entrarà en vigor d'acord amb el règim següent:

1. El **capítol I del títol II** al cap de dotze mesos de ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.
2. El **títol III** entrarà en vigor quan ho faça el Reglament orgànic i de funcionament del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública.
3. La resta del seu articulat al cap de vint dies de ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.